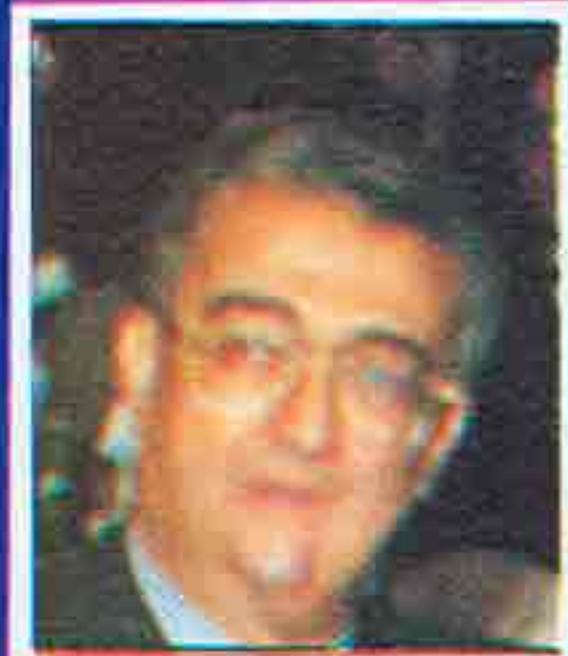
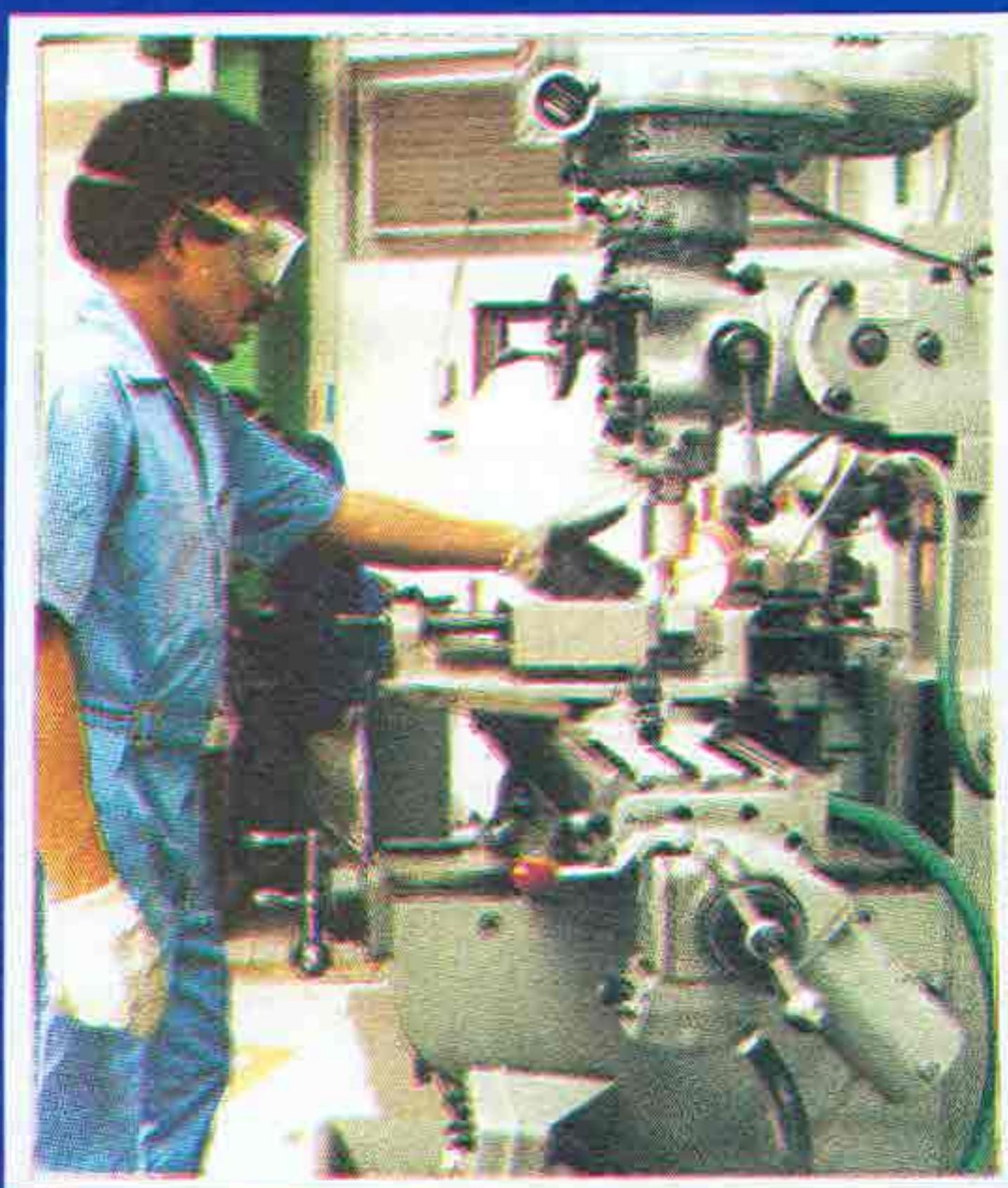


مستقبل الصناعة في مصر



دكتور نادر راشد

ملحق يوزع مع عدد ٥/٩/١٩٩٤

دراسة عن

مستقبل الصناعة في مصر

دكتور مهندس نادر رياض

=====

مقدمه : يعيش العالم حالياً حركة تحول رئيسيه بدأت ولازالت مستمرة شملت مختلف الجوانب الاقتصادية والسياسية والاجتماعية كما يشهد ثوره تكنولوجيه طاغيه تفوق كل التصورات .

ولعل أهم المتغيرات العالمية التي لها انعكاساتها في المجال الصناعي ما يلي:

- التحول من المجتمع الصناعي الى مجتمع ما بعد الصناعي (مجتمع المعلومات).
- التحول من التكنولوجيا المحدودة والبسيطة الى المستوى التكنولوجي الأعلى والأكثر تعقيداً .
- التحول من اهتمامات ورؤى وحسابات المدى القصير الى اهتمامات المدى البعيد ومن ثم زيادة الاهتمام بالخطيط الاستراتيجي .
- التحول من النظم المركزية في الأداره والانتاج الى النظم اللامركزية .
- التحول من الاعتماد على التبعيه الكامله داخل المؤسسات والمنظمات العملاقه الى وضع يقتصر فيه دور تلك المؤسسات على التخطيط الاستراتيجي وبعده دور الفرد والقسم والأداره على المستويات المتوسطه والصغيرة .
- التحول من التنظيمات الهرميه الى التنظيمات التداخلية المعتمده على التفاعل والتكميل بين عناصر التنظيم المختلفه فى صورة حلقات متداخله على اختلاف مستوياتها.
- التحول من التفكير الصناعي ذي البدائل المتعارضه الى التفكير ذي البدائل المتكامله والمتدخله .
- التحول من نظم الديمقراطيه النباشه داخل الاتحادات الصناعيه الى نظم ديمقراطيه المشاركه .
- التحول عالمياً وقومياً الى الأخذ بأقتصاديات السوق الحر وتحرير التجارة والأخذ بالأتجاه

المتزايد نحو الخصخصة والانضمام للاتفاقيات الدولية المنظمة لتحرير التجارة الخارجية بما في ذلك من احترام المواثيق والضوابط الدولية مثل اتفاقية الجات المانعه لسياسات الأغراق والمنافسه الغير مشروعه والأحتكارات السبئه المختلفه .

وواقع الأمر أن التحولات الكبرى هذه الدائرة على الساحة الدوليه قد أنتجهت توزيعاً جديداً للقوى يعتمد في أساساته على الإيجابيات الاقتصادية في ظل الانتاج العالمي وتعظيم حجم الفرد وحقه في الاختيار كحق أصيل لا يمكن التنازل عنه ، وتحرير التجارة الدوليه وإزالة كافة العوائق أمام إنتقال السلع والخدمات والمعلومات ورؤوس الأموال والتكنولوجيا عبر الدول ، في ظل تواجد نحركة لتعزيز الاندماج والتكامل التجاري والاقتصادي بين المناطق المختلفة من العالم .

وبذلك فقد أصبح الاقتصاد هو عصب الحياة ومعيار القوه والتقدم في عالمنا المعاصر .

ونحن في مصر لا نستطيع بأي حال من الأحوال بناء إقتصاد قوي إلا بزيادة إنتاجنا وذلك من خلال توسيع قواعد الانتاج ، ولا يتحقق ذلك إلا إذا كان التوسع في القواعد الانتاجيه مرتبط بزيادة القدرة علي التصدير كنتيجه مستهدفه ومخطط لها من البدايه .

وإذا كنا نركز على التنمية الصناعيه كعنصر حاكم لبناء إقتصاد قوي فلابد لنا أن نتناول بالدراسة والتحليل واقع حاضرنا الصناعي وتأثير المتغيرات العالمية عليه وأستقراء التحديات التي تواجهه ، والتركيز على جوانب القوه ودعيمها بما يزيد من إيجابياتها والعمل بفاعليه على التخلص من كافة السلبيات التي تعرض طريق الصناعه المصريه وصولاً إلى إحداث نهضه شامله لها .

والامر ليس بخاف أن مناقشة قضية مستقبل الصناعه في مصر على المستوى القومي لا يجب بأي حال من الأحوال أن يتم بعزل عن المتغيرات الدوليه وما يواكبها من تحديات ستضطر صناعتنا الوطنية حتماً من مواجهتها وتأثير تلك المتغيرات العالمية على الجانب السلبي وصولاً للتفاعل مع إيجابياتها اعترافاً بالحقائق الثابته من أننا لا نملك أن نعزل عن العالم كما لا نملك نتائج عدم الاعتراف بنا على اخريطه الدوليه .

مقومات الصناعة في مصر

أولاً : تكلفة الصناعة المصرية :

ينبغي أن نأخذ في الاعتبار عدة عوامل تؤدي مجتمعة أو منفردة إلى ارتفاع تكلفة المنتج المحلي في مواجهة مثيله المستورد .

أ - إرتفاع سعر فائدة القروض البنكية للشروعات الصناعية تتراوح حالياً في مصر بين ١٨٪ إلى ٢٢٪ في الوقت الذي لا تزيد فيه عن ٦٪ إلى ٨٪ في أوروبا وأمريكا . كما أن التعامل بسعر واحد للفائدتين تساوي فيه كافة الأنشطة الصناعية والزراعية وحركة الأسكان والإنسان ، والتعمر فيه تسطيع اقتصادي لا يتناسب مع التفاوت النسبي في أهمية تلك الأنشطة خلال المراحل المختلفة للنشاط الاقتصادي المحلي الذي يحمل في طياته التجاهل بل الأهمال التام لعنصر وفرة ونقص العرض والطلب والمخزون الراكد في كل من هذه الأنشطة وдинاميكية دورة كل منها على حده .

وقد كان الأجدى كما هو متبع في أوروبا على سبيل المثال أن تتعدد وتتغير نسب الفوائد على القروض طبقاً لنوع النشاط تشبطاً وتحججاً للأقبال عليه تبعاً لحسابات الوفرة والتقصص في العرض والطلب كما هو الحال في حركة البناء والأسكان ووفرة المعروض من المساكن ومدى زيادة عن الطلب عليه .

ب - يشتق من البند السابق خلو الجهاز المصرفي من وجود قنوات تمويلية تسمح بتمويل التملك العقاري والصناعي وأنتقال تلك الملكية في يسر وسلامة من مالك لا آخر وأستقطاع أقساط السداد من الوعاء الضريبي الأمر الذي كان من شأنه إحداث حركة نشيطة متقلبة في سوق المال والأقتصاد نتيجة لزيادة القدرة على التملك في مجال الأصول الثابتة وما يقابل ذلك من زيادة الموارد البنكية على كل من جانبي التمويل والتحصيل وإنعكاس ذلك على الأنشطة الاقتصادية سواء الصناعية أو في مجال التشييد والبناء .

ج - لازالت أسعار الطاقة في مصر خصوصاً الكهربائية منها تقع بين أعلى الشريحة المعمول بها في العالم وليس أدل على ذلك من أنجاه، كثير من المصانع لا تقتصر، مولدات كهربائية خاصة يعتمدون عليها في الانتاج الرئيسي ، والأعتماد على الطاقة الكهربائية القومية كمصدر ثانوي في حالة تعطل المولدات الخاصة . وهو أمر له دلالته على المستوى الاقتصادي بالإضافة لما يحمله من بعد سلبي على المستوى الاستراتيجي إذ كيف يمكن تقبل الالتزام القومي للدولة في توفير البيئة الأساسية اللازمة لأنطلاقه صناعاته في كافة الأنماط بينما يضطر أصحاب المصلحة أمام ضغط التكلفة إلى التساوي مع اخراج المتساوياً المطبق بالمجتمعات الصناعية الثانية التي لا تصل إليها مرافق الدولة من طاقة كهربائية وخلافه .

أن التكلفة تبقى على مر العصور أحد أهم العناصر الأساسية الحاكمة في مجال التنافس بين الانتاج المحلي والمستورد بل لعلها أهم العناصر على الأطلاق ، الأمر الذي لا يترك بديلاً أمامنا من إتخاذ ما يليه لتقليل تكلفة المنتج المصري إلى أقل حد ممكن بما يسمح له ويسكته من الصمود في مواجهة الاستيراد ويعزز من قدرته التنافسية وهو الشرط اللازم والكافى لتحقيق هذه الغاية .

ثانياً : المعاصفات القياسية المصرية :

الأمر ليس يحاف من أن جميع دول العالم المتقدم بدون استثناء، تستعمل حقها السيادي في وضع مواصفاتها القومية الخاصة بها والتي من شأنها إيجاد صوابط تعمل في نهاية الأمر لصالح إنتاجها المحلي مقابل الحد من استيراد الشريحة التي تشكل منافسة غير محمودة لها . والأمثلة على ذلك كثيرة، لعل أبرزها مواصفات الأمريكية للسيارات والتي كلفت ماركات عالمية من السيارات الأوروبية التي لا يتطرق الشك في تفوقها الفني مثل "مرسيدس" تكلفة إضافية تتراوح بين ٢٥٪ - ٣٠٪ لكي تستوفى الأشتراطات الأمريكية والتي لا يتعرف الكثير منها في الصناعة الأمريكية ذاتها .

ومن ثم فإن الدعوه التي ينادي بها البعض من الأنماط، لتوحيد مواصفات مصر مع مواصفات الدوليه يجب عده النظر إليها بصورةها الأجمالية لأن مثل هذا التوحيد لا يجب أن

يكون بصورته الكامله ، فلا زالت وستستمر كل دولة محتفظه بالمعايير الخاصه بها والتي تحكم مواصفاتها القوميه بما يتلائم مع احتياجاتها وطبيعة الخريطة الصناعيه الخاصه بها نوعاً وكماً وما يستتبع ذلك من طبيعه للقدرات الفنية والظروف البيئيه والصحيه ودرجة الوعي وأنماط الاستهلاك السائد في كل مجتمع .

من هنا فإنه يجب أن يكون واضحأً أن التوحيد في العموميات المتصلة بالمواصفات القياسية الدوليه ليس له أن يتعدى ذلك ليغطي على الملامح الخاصه للمواصفات القياسية القوميه والأقليميه للدولة . ولو كان العالم مؤهلاً اليوم للعمل بمواصفات موحدة بصورة مطلقة لما كانت هناك حاجه للأستمرار في عمل تلك الهيئات ، كما لم نسمع قط أن هناك إتجاهها في دولة متقدمه واحده في العدم نحو إلغاء نشاط مواصفاتها إستناداً إلى العمل بمواصفات دوليه موحدة أو حتى إنثوا ، ذلك في المستقبل القريب .

وما أحوجنا في مصر الي نهضة شامله نتيجة لتحديث وتطوير المواصفات القياسية المصريه لثلاثه ظروفنا من المؤثرات والمتغيرات العالمية وأستكمال المواصفات التي لم تصدر بعد مع مسيرة العالم في نفس الوقت في اتجاهاته العامه نحو التشدد في كل ما يتعلق بصحة وآمن وآمان المواطن والحفاظ علي البيئة .

كما يجب الا يكون هناك لبس في أن المواصفات القوميه المصريه هي الوحيدة التي يجب أن تكون أساساً لاستيراد السلع المختلفه متى تم اعتماد تلك المواصفات . كما أن السماح بالاستيراد عن طريق الهيئة العامه للرقابه على الصادرات والواردات يجب أن يتم في حدود الالتزام بالمواصفات القياسية المصريه وحدها متى صدرت وأصبحت ساره باعتبارها من الشروط الحاكمه (Regulatory Requirement) الا أن الأمر لا يمنع في حالة عدم وجود مواصفه قياسيه مصرية خاصه بسلعه أو مجموعة سلع بذاتها أن تعتمد مواصفه أو مواصفات أجنبية مثل المواصفات البريطانيه والألمانيه والأمريكيه واليابانيه مع ضرورة التشديد على فحص الرسائل الوارده والتي تتعلق بالأمن والأمان وصحة المواطن كل حاليه بذاتها بذلك بمعرفة جهة رقابيه رسميه ببلد المشايعه برأيها كبديل للنظام المتببع حالياً من قبول شهادة عرفيه من المورد تشهد بالمطابقه للمواصفات وهي شهاده هشه لا يمكن الركون عليها .

ويمكن مرحلياً ولحين تضييق الفجوة في نقص المواصفات المصرية عن تغطية الكم الأكبر من السلع المستوردة أن يتم اعتماد بعض المواصفات الأجنبية والدولية للسلع والمنتجات التي لا توجد لها مواصفات قباصية مصرية محدثة مثل :-

- المواصفات التي تصدرها المنظمة العالمية (I.E.C) في مجال السلع والمنتجات الكهربائية.
- المواصفات التي تصدرها المنظمة العالمية (I.S.O)
- المواصفات القياسية الأمريكية (U.L)
- المواصفات القياسية الألمانية (D.I.N)
- المواصفات القياسية اليابانية (J.S.)
- المواصفات القياسية البريطانية (B.S.)
- المواصفات القياسية الفرنسية (N.F)
- المواصفات القياسية الأوروبية الموحدة (E.N)

مع دعم وتنشيط حركة الترجمة لتلك المعايير لتتصبح في متناول الصناع والمصانع المصريين بالإضافة للمستوردين .

ثالثاً : الضرائب .

إن المستثمر الصناعي المصري يواجه الكثير من المصاعب على عكس الأنشطة الاقتصادية الأخرى وبالتالي فإن مجال تفوقه لازال قاصر على المجال المتوسط دون تخطي ذلك والدخول إلى نطاق الأنشطة ذات الاستثمارات الكبيرة وبالتالي فإنه مالم يتم توفير الحافز والتشجيع اللازم والكافى له على غرار ما تتوفره الدول المتقدمة فإنه لن يتمكن من تخطي هذا الحاجز بل أن الكثيرين سيضطرون إلى الأحجام على المضي في الطريق الصناعي ويرتدون للعمل التجارى مما يحول النشاط الصناعي بأحتمالاته التصديرية إلى نشاط استيرادي استهلاكى .

اذا أنه ليس من المعقول أو المقبول طبقاً لقوانين الضرائب المعامل بها حالياً أن تصل شريحة الضريبة على صافي الربح في النشاط الصناعي الى ٦٥٪ فيما يتعدى تحقيق ربح قدره ٦٨ ألف جنيه . فلا يوجد خلاف في أن هذا يمثل عائقاً كبيراً ورئيسيّاً في مواجهة الاستثمار في المجال الصناعي الذي يحتاج الى مراجعة موضوعية وإعادة النظر في رفع هذه القيود عن المستثمر الصناعي تشجيعاً له على تعظيم وتنامي دورة الذي تحق في مسبس الحاجة اليه .

وإذا كان المشروع الضريبي قد شجع بصفة عامه المشروعات بتحفيز الأعفاء الضريبية في بعض المجالات ، الا أن هذا الأمر لا يعتبر كافياً لإحداث النهضة الصناعية المرجوة . وفي هذا المجال يجب مراعاة إعفاء الأرباح الرأسمالية الناجمة من بيع أصول شركات قطاع الأعمال العام من الضريبة وعدم اعتبارها من قبيل الأرباح وذلك دون شروط مقيدة حتى لا تستنزف الضريبة جانب من حصيلة البيع حتى يمكن توظيفها في المشروعات العاملة التي تساهم في التنمية وإيجاد فرص عمل جديدة .

كما يجب أن يراى في هذا المجال ضرورة وضوح نصوص الأعفاء الضريبية وصراحتها تحذيراً لإثارة المشاكل والخلافات بين مصلحة الضرائب والممولين خاصة وإن النصوص الغامضة يتم تفسيرها دوماً لصالح مصلحة الضرائب ويتم استغلالها قضاياً بعد جهد جهيد وسنوات من الخصومه تحمل بعدها كحالات فردية لا يمكن تعميمها على الغير الا بعد الرجوع فيها الى الفتوى والتشريع بمجلس الدولة والخلافات ما زالت محتدمة على أصول حبوبه وبديهيه لم تخسم بعد رغم شدة الحاجة الي ذلك نورده منها على سبيل المثال لا الحصر ما يلي :-

- مدى جواز إعفاء الأرباح الرأسمالية التي يحققها المشروع خلال فترة الأعفاء الضريبي .
- مدى جواز ترحيل المساكن المحققة خلال سنوات فترة الأعفاء الى سنوات الخضراء للضريبة .
- مدى إمكانية اعتبار فترة توقف المشروع لظروف قهرية أو حادث فجائي امتداد لفترة الأعفاء .
- تحديد بداية إعفاء شركات الاستثمار من ضريبة الدخل النسبة على الأسهم .
- مدى إعفاء شركات الاستثمار من ضريبة الدخل النسبة المقررة على زيادة رأس المال .

رابعاً: الجمارك .

إزدادت حدة الصراع في عالم اليوم وتعاظمت القوى التنافسية بين كافة المنتجين للسلع والخدمات ومع تحرير التجارة العالمية وإقرار إتفاقية الجات يجب أن يكون شغلنا الشاغل - كما سبق أن أشرنا - هو تقليل تكلفة المنتج المحلي إلى أقل حد ممكن .. وأمام هذا كله يجب تخفيض قيمة الجمارك على جميع مستلزمات الإنتاج من الآلات ومعدات وخامات وسلع وسيطه ... بل النظر في إعفانها تماماً .

ومع إقرارنا أن إيرادات الجمارك تعتبر من الموارد السيادية للدولة التي هي في ميسى الحاجة إليها ، ولكن أمام المتغيرات التي أشرنا إليها فإن الجمارك على مستلزمات الانتاج ووسائله ترفع من تكلفة المنتج المحلي . كما أن التهاون في حسم هذا الأمر سيؤدي مع غيره من العوامل الأخرى إلى إغلاق الكثير من الواقع الانتاجي غير قادر على الصمود أمام المطلب المستورد الأقل سعراً ومن ثم فإن الخساره الاقتصاديه على مستوى الدولة ستكون أكبر بكثير من إسهامات تلك الواقع في زيادة حصيلة موارد الجمارك على مستلزمات ووسائل الانتاج بل أن النمو الاقتصادي الصناعي المرتقب نتيجة لخفض مستلزمات الانتاج وخاماته سيؤدي لنشاط تحويلي لأنشطه العشوائيه التي لا تتم تحت رقابة مصلحة الضرائب لتصبح ذات طبيعة صناعيه أكثر إنضباطاً مما سيسمح للدولة من تحصيل الأعباء الضريبيه المستحقة لها بصورة أفضل مما سيزيد الحصيلة النهائيه المزداه للدولة.

إن أحداً لا يريد لمصر أن تتحول إلى سوق للسلع الأجنبية على حساب صناعتها الوطنية وعلى حساب إنحسار فرص العمل والرزق التي توفرها هذه الصناعات لأبناء مصر .. في وقت تمثل فيه مشكله البطاله إهداياً كبيراً لطبقات الشباب .

كما لا يريد لمصر أن يتحول ويعتمد نشاطها الاقتصادي على مجموعه من الوكلاء التجاريين الذين يغرقون السوق المصري بالمنتجات الأجنبية وذلك حتى لا يزداد الأغنياء، غنا ، والفقرا ، فقرا

خامساً : قوانين العمل :

إننا في م sis الحاجة إلى مراجعة شاملة وتطوير جذري لقوانين العمل التي صدرت في ظل نظام الحكم الشمولي وسيطرة الدولة على وسائل الانتاج لتناسب واقع التغير الحالي والمستقبلى وتتفق مع التحول من الاقتصاد الموجه إلى الاقتصاد الحر ، وما ينادي به من أن جودة الأداء، أصبحت هي المقياس في إداء العمل وأنه لا مكان في مجتمع الغد للتنازله الكسالي المتواجددين في موقع العمل في غيبه من قياس معدلات الأداء، وذلك لتحقيق التوازن الدقيق الذي يحكم العلاقة بين طرفي العملـه الانتاجـه من عمال وأصحاب أعمال ، فكما أن أصحاب الأعمال عليهم - قبلوا أو رفضوا - أن يتزلاـوا لمحك المنافـسه وقبول التحدـي في مجتمع لن يقبل إلا الأقوـاء فإن نفس القوـاعد لابد أن تنتقل بالآخـري للعامل أيضاً .

أن دور الدولة من خلال قوانين العمل يجب أن يقوم على أساس اعتبار الدولة كطرف محايـد يرى المصلـحـه العامـه من منظورـها العامـ بما يحقق المصلـحـه العامـه ويحافظ على الـوـفاقـ والـعـدـالـهـ الـأـجـتمـاعـيـهـ وـالـأـرـتـقاـءـ بـأـدـاءـ الصـنـاعـهـ المصـرـيهـ .

ولا يمكن أن نتصور تقدماً صناعياً دون إنضباط صناعي .. كما لا يتحقق الانضباط في ظل قوانين عمل لا تجيز لصاحب العمل محاسبة العامل المقصر بما يتناسب مع درجة تقصيره .

إن تحول الدولة من نظام الاقتصاد الموجه إلى نظام الاقتصاد الحر يجب أن يصاحـبه تحـولـ في قوانـينـ العملـ تتـبعـ الفـرـصـهـ أـمـامـ مـثـلـيـ أـصـحـابـ الـعـملـ وـمـثـلـيـ الـعـالـمـ لـلـتـفـاهـمـ عـلـيـ شـروـطـ الـعـملـ وـالـتـفاـوضـ فـيـ ذـلـكـ بـاـ يـحـقـقـ المـصـلـحـهـ المشـتـركـهـ اـذـ أـنـهـ لـنـ يـسـتـقـيمـ النـظـامـ حـسابـ طـرفـ عـلـيـ طـرفـ آـخـرـ لـأـنـ نـجـاحـ الـمـجـتمـعـ الصـنـاعـيـ فـيـ نـجـاحـ لـلـطـرـفـيـنـ وـفـشـلـهـ فـيـ خـسـارـهـ لـلـطـرـفـيـنـ أـيـضاـ .

أن لدينا في مصر مشكلتين أساستين في هذا المجال - مجال العمل والعماله -
الا وهما:-

أ - البطالة غالها من ابعاد ليست بخافيه على أحد ولا حل لها الا بالتوسيع في معدلات تشغيل الأيدي العامله والأعتماد عليها كما علي مختلف مستوياتها .

ب - الانتاجيه بجوده عاليه وتكلفه منخفضه بما يشمل خفض العمالة ضمناً و يجب في هذا المجال إعطاء الأولويه لتوفير فرص العمل في هذا السبيل لم يعد ممكناً تشجيع القطاع الخاص على الاستثمار مع زيادة توفير فرص العمل الا إذا روعبت مصالحه بنفس الدرجة التي تراعي فيها مصالح الطبقة العامله وهناك الكثير من الدول الرأسماليه مثل المانيا الاتحاديه أفسحت المجال للتدريج في الأعفاءات الضريبية أو في المنح والمزايا التمويليه أمام التدرج التصاعدي في تشغيل الأيدي العامله ، الأمر الذي أوجد مصلحه واضحه في اختيار التكنولوجيا المستخدمه للأيدي العامله بدلاً من الأخذ بالتكنولوجيا المتوفرة لها .

لذا فأننا في حاجه الى قوانين عمل جديده تتوافق فيها المصلحه القوميه العامه التي تمثل في مكافحة البطالة عن طريق تشغيل الأيدي العامله مع المصلحه الخاصه الراميه الي خفض التكلفه مع الالتزام بالأرتقا ، بالجوده والانضباط الصناعي .

ويمكن لقانون العمل الجديد أن يشترط حد أدنى للأجور والمزايا الاجتماعيه تاركاً كل ما هو خلاف ذلك لأنتفاقيات العمل التي تتم بالتفاهم والتفاوض بين أصحاب العمل والعمال إذا أن سوق العمالة وإحتياج أصحاب الأعمال ستخضع لقوانين العرض والطلب الأمر الذي سينتتج عنه إيجاد مزايا متدرجه ترتبط ارتباطاً مباشراً بالأمكانيات الفعليه للعمال وذلك بتصوره مرئه تتزايد تصاعدياً طبقاً لستوي الأرتقا ، في الانتاج والأدا ، والجوده وهي معايير صناعيه حقيقية بكل المقاييس .

سادساً : نقل التكنولوجيا وتمويلها :

لا خلاف أن هناك جهوداً كبيرة تبذل في مجال التنمية ، ومع هذا فأن مؤشرات العائد من

تلك الجهود لازالت تزداد تماًمً سنتاً فرديةً أشعريًّا مجهودات التنمية قياساً على الزيادة المرجوه للإنتاج السمعي ومحدودية طاقاته الانتاجيه في مواجهة الطلب المتزايد على السلع والخدمات سواء كانت سلع استثماريه أو وسبيطه أو استهلاكيه بأسعار تنافسيه في ظل التغيرات الدائمه على الساحه .. الأمر الذي أدى الى الزياده المستمره في الاعتماد على الأسواق الخارجيه .

إننا لا زلنا نعاني من وجود فجوة كبيره في المصممين والمبدعين الصناعيين الذين يتركز جهدهم في تطوير السلع والمنتجات الصناعيه شكلاً ومضموناً ، صعوداً بها على سلم التطوير والأبداع الصناعي بغض رفع نصيبها من التسويق سواء على المستوى المحلي أو العالمي .

إن واقعنا وحاضرنا الصناعي يؤكد حاجتنا الملحة الي تحديث قواعد الانتاج والأعتماد علي الكثير من أدواتها التي لم يحسن استعمالها بعد ، نذكر منها علي وجه الخصوص نقل التكنولوجيا والأخذ بنظام الحل بالتبني وذلك بتبني حل شاملً لمشكله صناعيه معينه ثبت نجاح هذا الحل في صورته المتكامله وكذا توفير عناصر التصميم والأبداع الصناعي سواء بنظام التفريغ أو الاستجلاب الداخلي أو الخارجي .

إن مصر لازالت في مرحله تعتبر بصفه عامه مستهلكه للتكنولوجيا والمعرفه الفنيه دون أن تكون صانعه لها ، حيث أن تطبيع واستيعاب مواردنا البشرية الكبيره في مجال العلم والمعرفه لا زال محدوداً جداً ، كما أن نشاطنا في انتاج الالات والمعدات الانتاجيه أمام ما هو مطلوب لازال محدوداً أيضاً ، ولا زالت المسافه كبيره بين توجيه استثمارات كافيه الي مجال البحث والتطوير العلمي وبين الحصول علي نتائج ملموسه في مجال التكنولوجيا وإستيعاب المعرفه الفنيه-اللازمه لأنماط الالات والمعدات بدلاً من استيرادها وبقي الأمر عند حد الأكتفاء، بتشفيتها دون الاقتراب من منطقة استيعاب التكنولوجيا وتطورها .

نحن وإن كنا نمر بمرحلة دقيقه في علاقه مصر داخلياً بأبنائها تجتمعاً للإيجابيات الموجودة فيهم وبالعالم الخارجي سعيًا وراء الحصول على مكانه لائقه على الخريطة الدوليه ، يجب علينا ألا نقيد أنفسنا بأي حال من الأحوال في التعامل مع قانص التكنولوجيا القديمه المتاح لنا حالياً والتي هجرها العالم، بل أصبح لزاماً علينا أن ننقل التكنولوجيا المتقدمه ونستوعبها الي أن نتمكن من تطويرها في مرحله لاحقه والأمر ليس بخاف من أن نقل التكنولوجيا له تكلفه الباهظه .

وللدوله دورها الأساسي في تسهيل نقل التكنولوجيا وتمويلها وذلك إما عن طريق دخولها كطرف مفاوض على مستوى الدوله ل توفير وإتاحة التكنولوجيا المناسبه واللازمه والضروريه لأحداث النهضه الصناعيه المنشوده أو عن طريق القنوات التمويليه ذات التكلفة المنخفضه أمام القطاع الصناعي ليستعملها، وكفي الصناعه الوطنيه ما تتحمله من مخاطر ومجازفة قد تتعرض له من جراء استخدام تكنولوجيا جديده منقوله لها دون سابق خبره

وبهذه الكيفيه فقط نستطيع أن تحصل علي موطيء قدم لنا فوق خريطة عالم الصناعيه إذ أنه لن يسع لنا ما لم تتوفر لنا القدرة علي إحداث تطوير نابع منا في بعض المجالات التي تتفوق فيها علي أقل تقدير.

لذا فلا خلاف من أن الدوله هي القادره والمنوط بها تحمل هذا الدور الهام في المرحله الراهنه وذلك بنقل التكنولوجيا وتمويل ذلك إنطلاقاً من أن حواجز مثل هذا التطوير لا تكون مفريه في البدايه لأصحاب الأعمال كما لا تتوفر لديهم تكلفه الحصول علي التكنولوجيا ، وذلك اني أن تظير نتائج نقل التكنولوجيا بمساهمه تمويليه من جانب الدوله في أدا ، تكلفتها الأمر الذي سيؤتي باثاره الإيجابيه من فتح مجالات جديده في التسويق وخلق لفرص عمل جديده وتعمير لمناطق مستحدثه وأستخدام خامات محليه مما سيؤدي لتوزيع أفضل للخريطة السكانيه تبرز النشاط السكاني جيدا في المناطق النامييه وتعظم دوره .

ويمكن الاشتراك في عمليه نقل التكنولوجيا من خلال اتحاد الصناعات والغرف الصناعيه بالاستعانه بالخبراء ، المحليين والعالميين للمساهمه في تطوير الصناعه المصريه.

ومالاشك فيه أن عملية نقل التكنولوجيا بجانب الهدف الرئيسي منها وهو إحداث تنمية إقتصاديه شامله تعتمد على الثوره الفنيه التي لا تتحقق إلا بأستيعاب وتطبيع التكنولوجيا الفنيه الا أن هناك الكثير من الإيجابيات سببها أثراها مصاحباً ولاحقاً لهذه الخطوه مما سيؤدي الى أن تتحول في غضون سنوات قليله من مستهلكين للتكنولوجيا الى منتجين لها ، اذ أنه من المنطقي أن التعامل في التكنولوجيا سيفوز مجالات ربط العلوم الأكاديميه بالمجالات التطبيقيه لها مما سيساعد جهات البحث العلمي مع أطراف المعرفه الفنيه ومستخدمي التكنولوجيا في مجال وثيق من الترابط والتكميل ، مما سيشكل قاعده علميه عريضه قد تتصل اتصالاً وثيقاً بالقواعد الانتاجيه من خلال رؤيه قوميه شامله .

سابعاً : التعليم والتدريب.

لن تكتمل مسيرة التقدم بغير إطلاق لقدرات الإنسان المصري وتحويل أكبر عدد من أبناء هذا الشعب إلى مشاركين بالعمل في قضيه زيادة الأنتاج والأرتقاء بجودتها ، هذا الأمر في حد ذاته لا يعتبر مستعضاً المثال اذا أخذنا في الاعتبار أن التدريب بمفهومه الحديث هو عملية مستمرة ومتصلة طوال مراحل العمر الوظيفي للفرد وطوال استمرار المؤسسة في العمل وأن هذا الأمر يعتبر ضرورياً لكل مؤسسة لقابلة متغيرات المستقبل في منتصف الطريق للتعامل معها دون أن تختلف عن اللحاق بها .

من هذا المنطلق بات ضرورياً أن يتم التوسيع أفقياً ورأياً في إنشاء المراكز التدريبية والتأهيلية مع تطبيق النظام الكودي في التأهيل الفني ويبقى مؤيداً لذلك اتجاه الحقيقة الثابتة من أن الاستثمار البشري هو أفضل أنواع الاستثمار سواه على مستوى الدولة أو مستوى المؤسسة أو مستوى الفرد .

ثامناً : الصناعات الصغيرة .

من المعروف أنه لا يمكن لمجتمع صناعي أن يتقدم دون الاعتماد على قاعدة متكاملة من الصناعات الصغيرة تتفاعل مع المجتمع الصناعي أخذًا وعطاءً، حيث أنها بالإضافة لدورها الهام كصانع أساسى لأقتصاديات المجتمع وكوحدة تفريخ لا تنضب لتنمية المهارات الصناعية لدى الأفراد على مختلف التخصصات ودرجات المهارة فأنها تؤدي دوراً يفوق ذلك أهمية الا وهو دورها كصناعة معدية لصناعات التجميع والصناعات المتكاملة والتي بدونها لا تقوم للصناعة قائمة ، ولا يخفى على أي محلل صناعي من أن يصل لحقيقة أن أحد أهم أسباب إعاقة الصناعة في مصر إنما جلو الساحة من الصناعات المعدية بحيث تضطر الصناعات الكبيرة للأعتماد على نفسها في إستيراد تلك المكونات أو بتصنيعها ذاتياً مما يخرجها عن نطاق تخصصها ويدخلها في دائرة مضطربة من الأعباء الاقتصادية والتمويلية .

أما الدور الاجتماعي الذي تؤديه الصناعات الصغيرة فيتمثل في مساهمتها في توزيع الدخل القومي توزيعاً عادلاً بالإضافة لطبيعة دورها الإيجابي بالبعد بعمالتها عن مجالات الأحراف الناتج من فانض الوقت المهدى الذي تتعرض له الأيدي العاطلة عن العمل . وفي صناعات مثل الغزل والنسيج وصناعات السجاد فإننا نجد أن كثيراً من المراحل الصناعية تتم في المنازل والقري التي تتحول تدريجياً إلى وحدات من الأسر المنتجة .

إلا أن الصناعات الصغيرة في مصر تعاني من الكثير من المشاكل رغم ما تبذله الدوله من جهود في هذا المجال .

بالإضافة لخلو الساحة أمام الصناعات الصغيرة من أي مجال للتوجيه الفني الذي من شأنه إرشاد وتوجيه تلك الصناعات إلى ما تحتاجه من معلومات فإن هناك مشاكل أخرى لا تقل أهمية عن ذلك منها الخلل في انتظام حصولها على الخامات المناسبة سوا ، من حيث السعر أو التوقيت المناسب وعدم الالتزام بدرجة كافية بالمواصفات الحاكمة لكل منتج ، وكذا قلة الدراية بمستويات الدقة المطلوب توافرها بالآلات والمعدات التي تستعملها ، وبعدها عن مصادر الصيانة الفنية ووسائل المعايره والقياس المطلوب توفيرها دورياً وبعد كل صيانه ، ونقص المباديء الأساسية في الأدارة والتنظيم ، والتخلف الذي يسودها في مجال التسويق والتوزيع والتغليف وبعدها كلبه عن مفاهيم الإنضباط الصناعي والمهني .

لا خلاف اذاً على أهمية وحيوية دور الصناعات الصغيرة وأثره على التنمية الصناعية والاقتصادية والاجتماعية ، فالدول التي حققت نمواً سرياً هي تلك التي تبنت اطارات اقتصاداً عاماً ناجحاً للسياسة التي تنبع بالصناعات الصغيرة ، ولنا في تجربة الهند نموذجاً يحتذى به .

فقد عملت الهند على نشر الصناعات الصغيرة في كافة الأنشطة الصناعية وأنشأت لها المزادات شبه الحكومية والخاصة التي تخضع لأشراف الدوله مما أتي بأعظم النتائج .

وتنتج المصنع الصغير في الهند التي لا يزيد عدد العماله فيها عن عشرة أفراد حوالي ٣٨٪ من إجمالي الانتاج الصناعي وتمثل الصناعه بها ٥٪ تقريباً من إجمالي الأيدي العامله الصناعية .

وفي دولة نامية تقدمت مؤخراً صناعياً مثل كوريا الجنوبيه نجد أن الصناعات الصغيرة بها تحقق ٣٥٪ من إجمالي صادرات البلاد .

وإذا انتظرنا سنوات قليله فسنشهد إنطلاق المارد الصيني في صحوه إقتصاديه غير مسبوقة في تحقيق لارقام صادراتها معتمده اعتماداً رئيسياً على الصناعات الصغيرة رغم حواجز اللغة والتقاليد وقيود العمله وبعد المسافات .

وعكن للدوله دعم الصناعات الصغيره من خلال :

١ - الدعم المالي :

وذلك في اطار سياسة قوميه عامه وثابته محددة المعالم تقوم بتنفيذها من خلال بنوك التنمية الصناعيه ، اذ أن حل مشكلات التمويل سوف يساهم في حل مشكله الحصول على الخامات والآلات الملائمه سوا ، كانت تنتج محلياً أو يتم استيرادها من الخارج . وقد تتجه تلك البنوك الي شراء الخامات والآلات على نطاق موسع مستوفيه شروط الجوده ومناسبه السعر، وتشوينها في مجمعات توضع تحت تصرف الصناعات الصغيره وأحتياجاتها بما يجنبها الخوض فيما تجهل من عمليات استيراديه وتمويليه لا دراية لها بها .

٢ - توفير قاعدة للبيانات :

لتكون في خدمة تلك الصناعات خاصه فيما يتعلق بكيفية الحصول على خاماتها والآتها والأسواق الداخلية والخارجيه ، والمواصفات القياسية الفنية الخاصه بالمنتجات والخامات . ووسيلة الحصول على وسائل الدعم المختلفه سوا ، كانت قويه أو تسويقه أو فنيه .

٣ - العمل علي رفع مستوى العماله فنياً ومهنياً:

لا شك أن الأنضباط المهني والكفاءه الفنيه محوران لا غني عنهم لرفع قيمة العماله ومحدودها علي العمل اذ أن الاستثمار الصناعي لن يتقدم دون الاعتماد علي عماله فنيه ذات

مستوى مهني مناسب وتحتاج بروح الانضباط ، هذا الأمر في حد ذاته سيؤدي بتأثيره المطلوب في توفير فرص العمل للعمال المحليين داخل البلاد وفتح باب العمل بها بالخارج مع تكين تلك العمال من مستوى أفضل في الأجور . لذا فإنه يتبع أن يواكب التطور الصناعي المنشود تطور سريع في السياسة التأهيلية والتدريبية للاحقة بهذه التغيرات بنفس درجة التسارع مع أعطا ، الأهمية الازمة للالتزام بنفس نوعيات التأهيل المهني بأستعمال نفس البرامج بأرقامها الكودية المطبقة عالمياً.

٤ - التسويق .

يجب أن تقد الدوله بذ المعاونه لتلك الصناعات الصغيرة من خلال رؤيه قوميه توجه مسارها لتصبح صناعات مغذيه من ناحيه وتوجيهها لسد حاجه الأسواق والمستهلكين من ناحيه آخرى والوصول بالجانب المتفوق منها للدخول في المجالات التصديرية .

٥ - الدعم الفني .

يجب أن توفر الدوله لتلك الصناعات إمكانيات التطوير سواء ، الفني منها أو الأداري أو التمويلي عن طريق توفير إمكانيات تقديم المشورة الازمة لها في حل مشكلاتها من خلال مؤسسات إستشاريه وتنمويه خاصه تخضع لإشراف الدوله ، على أن تشمل تلك الخدمات المشورة التي تمكنها من حل مشكلات الضرائب والجمارك وقوانين العمل .

الخلاصة

تمر مصر بمرحلة تحول كبيرة في تاريخها المعاصر قد أصبحت على مشارف القرن الحادى والعشرين ، في مواجهة متغيرات عالميه وتحديات غير مسبوقة النظير ، الأمر الذي يستلزم معه شحذ كافة إمكانيات وتعديل المسارات السياسية والأقتصادية حتى نتمكن من اكتساب مكان لائق لمصر في عالم اليوم الذي تحكمه معايير القوى الاقتصادية .

واعترافاً بأن الاقتصاد هو عصب الحياة في عالمنا المعاصر وهو العنصر الحاكم للقوة ، وإنطلاقاً من حرص الدولة على إحداث تنمية شاملة تهبيء لأنسان المصري حياة كريمة تأتي التنمية الصناعية على رأس قائمة الأولويات بأعتبارها المنفذ الرئيسي لأرسان قواعد الانتاج وتنمية القدرات التصديرية وبالتالي الخروج باقتصادنا القومي من الدائرة الأقليمية المحدودة .

من هنا تأتي أهمية بحث مستقبل الصناعة المصرية في مواجهة التغيرات المحلية والدولية نهوضاً بها وإرتقاء بأدائها دعماً لدورها وقدرتها على البقاء والمنافسة .

وقد تعرض البحث في مستقبل الصناعة المصرية بالتحليل والدراسة للمشكلات المعاصرة من واقع المشكلات المختلفة التي تعترض مسيرة الصناعة المصرية للعمل على حلها وتحقيق الإنطلاق المنشوده .

وقد تلخصت تلك المشكلات التي تتناولها الدراسة فيما يلي :

١ - ارتفاع التكاليف .

٢ - قصور المواصفات القياسية المصرية بوضعها الحالي وضرورة تطويرها في أسرع وقت لتمارس دورها كأداة سيادية حاكمة في حماية الصناعة الوطنية أمام سياسة الأغراق بالسلع المستوردة .

٣ - قوانين الضرائب .

٤ - قوانين الجمارك .

٥ - قوانين العمل .

٦ - نقل التكنولوجيا .

٧ - التعليم والتدريب الفني .

٨ - مشكلات الصناعات الصغيرة .

وخلصت الدراسة التحليلية لتلك المشكلات في ضرورة إزالة العوائق التي تعرّض الصناعة المصريّة ووجهت إلى الأخذ بالتصوّبات التالية :

أولاً : إعادة النظر في سعر فائدة القروض البنكية للمشروعات الصناعيّة والأخذ بعدها تعدد أسعار الفائدة تبعاً لنوعيات الأنشطة المختلفة وكذا تخفيض أسعار الطاقة الكهربائيّة .

ثانياً : تطوير وتحديث المواصفات القياسية المصريّة واستكمالها لتزديدي دورها كأداة سياديّة لحماية الصناعة المصريّة .

- اعتماد المواصفات الأجنبيّة والعالميّة للسلع والمنتجات التي لم تصدر بشأنها معايير قياسية مصرية .

- تشجيع حركة الترجمة للمواصفات العالميّة للأسترشاد بها في خدمة الصناعة المصريّة .

- الالتزام بالمواصفات المصريّة بالنسبة للسلع المستوردة دون غيرها بحيث تشكّل خطأً ماتعاً أمام احتمالات الأغراق الخارجي للأسوق المحليّة والمنافس غير المشروع.

ثالثاً : مراجعة قوانين الضرائب والأعفاء بحيث تعمل على تحفيز المستثمر الصناعي وتشجيعه .

رابعاً : مراجعة قوانين الجمارك بحيث يتم إعفاء ملتزمات الانتاج من خامات وسلع وسببيه وكذا وسائل الانتاج من الآلات ومعدات وعدم تخفيض الجمارك على السلع والمنتجات المستوردة المنافسة .

خامساً : مراجعة قوانين العمل وتطويرها وإحداث توازن بين المصلحة القوميّة العامّة التي تمثل في مكافحة البطالة ومصلحة أصحاب الأعمال في زيادة الانتاجيّة والارتقاء، بوجودة الانتاج المحلي وخفض تكلفته .

سادساً : تيسير نقل التكنولوجيا ومشاركة الدولة في تمويل ذلك .

سابعاً : تعظيم دور التدريب والتعليم من خلال سياسة قومية تعمل على اطلاق قدرات الأنسان المصري وإستثمار الموارد البشرية الأستثمار الأمثل ، والنظر الى العامل البشري باعتباره المدخل الرئيسي لسياسة التنمية الناجحة .

ثامناً : الاهتمام بالصناعات الصغيرة واتخاذ كافة الاجراءات الازمة والكافية لتعظيم دورها الرئيسي في دفع عجلة الصناعة والاقتصاد وقدرتها على حل الكثير من مشاكل المجتمع .

راجين بذلك أن تكون قد قدمتنا دراسة تحليلية لواقع الصناعة في مصر وصولاً لما يجب اتخاذة من إجراءات تصحيحاً لسيرتها وتأهيلها للدخول للقرن الواحد والعشرين لتواجه المتغيرات الدولية متعاملة معها من واقع الندية .

والله ولی التوفيق .

دكتور مهندس نادر رياض

