

## **Egyptian Economic Map in Crisis after European Winds of Change**

Influential trends affected the world economy after ten East Europe countries joined the European Union (EU) at the beginning of the current month. Considering the size and nature of European investments in Egypt, will these trends positively affect the Egyptian economy? Will they have negative effects on European investments causing them to abandon Egypt and join the new EU East European members where labor is cheap and a wide investment market is available and closer to the European market?

Without a doubt the door is wide open to all possibilities. The Egyptian economy is faced with more challenges and at the same time it is given better opportunities when the EU expanded to include 25 member states consisting of a population of 450 million.

The Egyptian economy should be concentrating on increasing the positive effects of this change and decreasing the negative ones in the same fashion that Russian and China utilized when they secured their commercial interests with the EU. The EU is Egypt's largest commercial partner and one of the most important donors of international aid.

**At the start, Dr. Nader Riad**, President of Small Industries Committee in the Federation of Egyptian Industries said, "The admission of ten new member states to the EU has a positive effect.

These new members will open the door for Egyptian exports in accordance with the provisions of the Egyptian-European Partnership Agreement. This will gradually open the Egyptian market to them during this transitional period as Egypt's products currently enjoy customs exemption in the

Arab countries and in the Common Market for Eastern and Southern Africa (COMESA). This is a trait that is non-existent in the countries of East Europe.”

“Problems aren’t created by these changes and expansions but new challenges are imposed on the competitiveness of the Egyptian economy. Europe is Egypt's first commercial partner with more than 40% of Egyptian foreign trade occurring. We must understand that competition is coming whether or not we accept it”, Riad said.

He added, “It goes without saying, Egypt maintains a strategic position and the Egyptian market is important for trade worldwide resulting in international blocs pursuing to establish companies and economic entities with Egypt.

Nevertheless, all countries involved are subjected to the policies adopted by the government facing this situation. All parties must cooperate effectively to increase performance rates and new horizons should be opened for value-added industries.

As exporting raw materials is not a requirement for developing countries, it is necessary to export fully manufactured products that are of high quality enabling them to compete in the market, for example, exporting clothes instead of cotton or at least exporting spinning.

Egypt has accepted and joined the international blocs. The upcoming journey requires many mechanisms to face the challenges so we must prepare ourselves with improving productivity and enhancing the quality of our products. Funds must be allocated for research, training, and manpower development to decrease the element of fear from the eastern or western blocs.”

Mr. Khalid Abu-Ismael, chairman of Federation of Egyptian Chambers of Commerce said, "The Eastern bloc countries that recently joined the EU have had continuous cooperation with Egypt and have distinguished economic relationships.

Why is fear associated with them joining the European Union? Bilateral agreements were already in place between Egypt and these countries. Once these countries joined the EU the agreements terminated enabling Egypt to acquire new and better opportunities as it is already a member of the European Union

This enables Egypt to have better opportunities existing inside the markets of 25 states vice 15 states, which is the amount of the Western Europe members."

"In light of the new situation and expansion of market space, there are many topics to be discussed with the EU in order to benefit from this expansion, for example, the quota system for agricultural goods as the current share assigned to 15 states no longer fulfills the requirements of 25 states."

Abu-Ismael affirmed, "We have accepted the challenge and we have already moved into the era of globalization and now we must prove ourselves.

The time has past for protecting and safeguarding trade and industries. Survival will only be for the best quality and the cheapest price.

Many obstacles need to be reviewed and there are new responsibilities imposed on officials to aid manufacturers with maintaining a safe and proper atmosphere for production.

The wheel of development is so fast nobody waits for anybody. Many governments support producers by stopping custom charges and with tax

abatement until there is a decrease in the cost of production and the producer manages to ask for a price that is competitive. Aid with training, keeping intelligent employees and better technology are also required.

Investment attraction requires a healthy infrastructure that develops capital and new laws for protection. The capital owner is only concerned with increasing his capital regardless of where he is located as money has no home. It is governed by interest alone.

As long as Egypt maintains an attractive climate for legislations, laws, and facilities, there will be no fear of the international bloc.”

### **Agreement and Compensation**

Ambassador Gamal Bayoumi confirmed that Egypt signed a regional bloc agreement with 15 states depending on its strength to enable it to compete across the markets.

“Even so, due to the unequal strength between us and them, as Egypt has a different degree of development, the agreement guarantees compensation for Egypt through several different means.

For example, the European market is open to Egyptian exports without any tariffs or non-tariff obstacles thus enabling Egypt to enjoy the second largest market in the world. It is the biggest market that receives Egyptian exports and is the first area of commercial trade with Egypt that does not request equal treatment.

The second compensation that the Egyptian-European Partnership Agreement offers, is the promise from Europe to save a bundle on financial aids

for projects and development programs. In the past Egypt has already received a good portion of European aid in comparison with other states.

This took place in two phases (MEDA) from 1997-1999. There were 5 development programs started with 100 million Euros for establishing essential education, 110 million Euros for renewing essential health, 55 million Euros to update the private sector, 155 million Euros for the Social Fund for Development (SFD), and 250 million Euros for modernizing industry.

This was in addition to loans from the European Investment Bank for the Egyptian banking sector to finance the private sector and renew the industrial machineries”, Bayoumi added.

“Egypt has also received aid from programs for modernizing the foreign trade sector, vocational training, and development in south Sinai and Upper Egypt. Negotiations are still underway complementing these programs”, he added. “If we accepted to sign the agreement and competed with Germany, France, Italy, and Britain, should we now fear competition from less developed countries that require aid?

The second fear applies to Poland, the largest agricultural producer in East Europe. The end result is that it will compete with us in the agriculture field. However, if we think about geography and climate, Egypt can market its climate and moderate weather between November and May when Europe is covered with snow. This is the best time for us to penetrate the European markets as they are thirsty for agricultural crops and products at this time”, he added.

Bayoumi stated, “The investor targeted by the Egyptian-European Partnership Agreement is not the European investor but the Arab and Egyptian investors who invest abroad more than 120 million Euros. We are trying to

attract this immigrant capital, which depends on the existence of an attractive investment climate. We are accepting the challenge and putting ourselves to the test.”

### **Partnership and Investment**

"Regarding the flow of European investment to the south Mediterranean countries, expectations imply that they are directed to East European countries that recently joined the European Union," said Dr Al-Ghamrawi, head of the General Authority for Investment and Free Zones (GAIFZ).

"Egypt has already prepared for this turn of events with a number of policies and measures to improve the investment climate.

The new investment act has been issued presenting a package of motives and facilitations encouraging investment in Egypt. Liberalization of the exchange rate was the most serious and effective step that contributed to attracting foreign investments.

During the last period the cost of investment was lower after the exchange rate of the dollar increased.

The government also offers huge support to investment. The president made several visits and tours to Europe and America focusing on attracting more investments and increasing trust in the Egyptian investment climate. The government also implemented several programs for economic and structural reform.

As for the European Union, the new expansion will have its negative effects especially as new state members suffer from a high rate of

unemployment and low wages. They will soon start to infiltrate the European Union, thus possibly threatening employment in the south Mediterranean countries.”

### **Partnership and Quality Challenge**

The racehorse in the open market competition is quality, so it is necessary to know the opinion of Dr. Mahmud Eisa, the official for Quality and Specifications and the President of the Standardization Authority. He said, "The ten new members of the EU have swiftly submitted a specifications and quality system that complies with international standards and European legislations.

In the past the standards of the Eastern bloc countries were national not international. This change was considered one of the conditions of joining the European system. Egypt can avail of their experience in this change by understanding how to overcome the problems that faced industries in these countries as a result of this change.

It is possible to apply their experience as Egypt is a state with similar circumstances to theirs governed by the same legislations and systems.

Undeniably, extensive changes took place when Egypt took steps to normalize legislation and standards.

There is a plan financed by the EU and implemented by Egypt over a three year period costing \$42 million or LE 350 million. It includes the process of rehabilitation, by developing and updating standard specifications to be equal to international standards and authorizing lab tests and implementing national standardization to obtain international recognition and compliments.

Some 3000 Egyptian specifications have already been standardized in different fields, especially in the engineering and food industries. These now correspond with international specifications and give a competitive characteristic to the Egyptian product enabling it to have a passport into the world market.”

### **Modernization and Globalization**

Dr. Saleem Tilali, the president of the Industrial Modernization Center, and the commissioner of the EU started by saying, “We live under the crisis of foundations that in the past achieved profits, we didn’t pay attention to the deep changes that occurred overpowering societies and we didn’t consider cautiously the strategy that Egypt adopted when steering itself to mingle in the world markets. Now these foundations face the challenge of productivity, quality, acclimatization and normalization of power which were not expected to happen so fast.

Tilali affirmed, “It is impossible to build future scenarios on the ruins of the past. We are advancing in a world where the standards of competition are very different from the past.

It is imperative that we urgently face several challenges; the most important of them is to implement quick reforms at the lowest social cost in the shortest amount of time. We are required to develop mechanisms enabling us to reach the highest levels of economic growth in order to achieve this goal.

The government, the private sector, the economic community, and the whole of society shall therefore apply great efforts towards progress and design to achieve continuous growth for the long term.”

Tilali said, "Egypt chose to enter the arena of globalization and it is now necessary to face the challenges. Ten new members joining the EU should not be considered only bad as it provides some good with the opportunities it offers and the new markets it opens freely from the 25 countries.

The only condition that we face is that of quality and applying the required standards. The Industrial Modernization Center offers a complete program for quality. It is offered by the Ministry of Industry in cooperation with the Authority for Standardization giving encouragement to organizations to apply quality standards. A yearly prize is presented to the best company that complies with international quality standards and penetrates the world markets.

The admission of new members to the Egyptian-European Partnership Agreement increases competitiveness inside the European markets. The joining of these countries to the EU will improve their individual incomes and improve the standard of living. They also benefit from the no fee entrance cost and having no custom fees.

One of the prerequisites of the upcoming period is to specify the markets and target those that are suitable for our abilities and that have the competitive characteristics of Egyptian industries. It is not realistic to think that we can compete in all fields of industry as there is no country in the world that is powerful enough to do everything. Nevertheless increasing opportunities is necessary," Tilali said.

He added that the industry modernization programs were aimed at creating and highlighting the hidden powers that take maximum advantage of them and help to rehabilitate many industries by decreasing dangers.

The initial plan for modernization finished this past May and soon, a new comprehensive plan will start at the beginning of June.

Dr. Ali al-Saedi, the Minister of Industry and Technological Development faced the situation and spoke frankly saying, "Ten new members expanding the EU will be a new addition to the challenges that confront the Egyptian economy.

It is essential to define exports and industry modernization as strategic targets. All efforts and energies should be exerted to overcome these challenges to enable the Egyptian exporter to make use of the transitional period and the state of growth that the ten new members are enjoying.

Investments and better capital investment is required to enable several Egyptian exporters to enter these markets and meet some of their needs.

This expansion also means larger opportunities for the Egyptian economy as we are speaking about a wider market with approximately 80 million people.

This gives Egypt the opportunity to double its exports in these markets. After these ten members join, we have the possibility to export to the largest market in the world with the population of approximately 470 million. In comparing old members with the new we are finding that low incomes are very common in several countries.

Choices and purchasing power are adjacent to Egyptian exports; therefore it is necessary to improve the quality of our products, as this is an essential element when determining the competitive preference for these products and with price competition."

Al-Saedi clarified, "The existence of uniform standards and specifications enables the penetration of the Egyptian exports into these markets. The ministry organized several programs to make Egyptian standards conform to European and international standards. They actually succeeded in making 3337 Egyptian standards match international ones.

It is essential to emphasize that the optimal exploitation of opportunities made available by the agreement with the EU relies on the power of the Egyptian economy to improve production and development and reduce costs.

We can't deny that the existence of ten new members exporting to Egypt under low or no customs will have a negative impact on Egyptian industries and the exports of some countries.

Furthermore, it is indispensable to avoid exaggeration, for several reasons, such as the fact that Egypt's imports from other states are only 1% of the aggregate Egyptian imports and the expected losses of customs and flow is very little."

### **Investment and Challenge**

The Minister of Industry added, "In respect to investment, fear is looming on the horizon that European foreign investment might shift from the Mediterranean states to the new member states of the Eastern-central European countries.

The fear already has grounds but doesn't need to be exaggerated as this change began with the fall of the communist bloc and with the mingling of these economies in the international economy.

It is not assumed that the joining of these countries to the EU will represent the main component when determining the flow of foreign investment to these states. Egyptian policy is now considered a starting point for many industries in Africa and the Arab World and it is the channel between the countries of the Arab World and the European Union.

The Eastern European countries do not play a pivotal role like that played by Egypt. This is made apparent in the commercial Egyptian policy from the Common Market for Eastern and Southern Africa (COMESA) member countries to the Greater Arab Free Trade Area (GAFTA).

China is now the main recipient of foreign investment and the ten new members of the EU carry the same fears that foreign investment may travel in their direction.

Ian Boug, the EU Ambassador to Egypt stressed that Egypt will gain advantages and profits from expansion of the EU. For example, Egyptian exports will be admitted into the markets of the ten new members without customs contrary to the way it was before they joined the EU where high custom duties were imposed on industrial products.

This requires that Egyptian exports comply with international quality standards and criteria for environmental and consumer protection standards.

Egypt in cooperation with the EU undertook a program of modernizing industries aimed at establishing quality standards and encouraging Egyptian companies to accept these standards.

"No big changes will occur with the addition of ten new members to the EU, especially with the flow of direct European investment to Egypt. The European Commission does its best to make Egypt attractive to foreign investment, as it requires more foreign direct investments," Boug added.

He also said, "Expansion of the European market should not affect aids provided to Egypt and the Mediterranean countries as existing financing lines allocated for the new members are different from those for the Mediterranean countries which include Egypt. The primary goal of the partnership agreement is

to update the economy. The EU will work alongside the Egyptian government providing counsel with the business community to define and implement possible reforms detailed by the government.”

Boug indicated in his speech that programs such as the modernization program for industry and the commerce improvement program were already in existence and were financed by the EU. The latter program supports the abilities of the Ministry of Commerce in upgrading Egyptian exports and aids with saving lines of credit for the Social Fund for Development and additional authorities that finance small-scale projects.

Boug revealed the intention of the European Commission which was to send a recommendation to the European Council during the current month referring to Egypt's role in the framework of the European Neighborliness expansion policy. This plan will include various activities and Egypt shall specify which activities it accepts along with its obligations that it will fulfill during a certain time period. The EU will offer aid to enable Egypt to implement the plan.

Boug confirmed that the new internal European policy will provide Egypt with better opportunities to participate effectively inside the European markets. The General Agreement on Tariffs and Trade does not give any guarantees for export to the European market unless the country exporting implements the industrial and environmental standards applied to the internal market of the EU.

Statistics revealed that Mediterranean countries including Egypt did not make use of all the available opportunities offered by the Free trade agreement with the EU. Agricultural exports are still lower than the portion granted for these countries.

The EU ambassador expected that Egypt will profit from this new European policy, for example, it will attract more direct investments from

Europe and its exports will increase on the condition that an appropriate agenda is developed in an accurate manner that does not concentrate simply on financing that the EU's MEDA aid program offers.

## **Reportagen**

### **Größere Herausforderungen und bessere Chancen nach dem Beitritt osteuropäischer Länder zur EU**

### **Ägyptische Wirtschaft wegen der großen Umwälzungen in Europa im Ausnahmezustand**

**„Mit dem Beitritt zehn osteuropäischer Länder zur EU anfang dieses Monats wehte der starke Wind der Veränderungen durch die globale Wirtschaftsordnung. Werden diese Veränderungen eine positive Auswirkung auf die ägyptische Wirtschaft haben, die europäischen Investitionen in Ägypten fördern und die Tätigkeitsbereiche dieser Investitionen ausweiten? Oder werden sie negative Folgen für die ägyptische Wirtschaft mit sich bringen und zur Flucht der europäischen Investitionen nach Osteuropa führen, wo es billige Arbeitskräfte und große Investitionsmärkte gibt, die sich an den Grenzen der EU befinden?**

**Zweifellos stehen alle Fragen offen. Der Anstieg der Zahl der EU-Mitgliedstaaten auf 25, in denen 450 Millionen Menschen wohnen, stellt die ägyptische Wirtschaft vor neue Herausforderungen und bietet zugleich ägyptischen Unternehmen mehr Chancen an. Ägyptische Unternehmer müssen sich anstrengen und ihre Kräfte anspannen, um sich die positiven Aspekte der letzten Umwälzungen zunutze zu machen und ihre negativen Auswirkungen zu verringern. Sie müssen hierbei dem Beispiel Russlands und Chinas folgen, die ihre Handelsbeziehungen mit Europa sichern konnten. Man muss an dieser Stelle vergegenwärtigen,**

**dass die EU der größte Handelspartner Ägyptens und einer der größten Geber internationaler Entwicklungshilfen ist.“**

**Anlockung von Investitionen ... Partnerschaftsabkommen ...  
Konkurrenzfähigkeit ... Entwicklungshilfsprogramme: Themen, die  
neu diskutiert werden müssen**

- **Industrieminister: Drei Schwerpunkte machen die Strategie für den Umgang mit den neuen Tatsachen und Herausforderungen aus**

Zu Anfang des Gesprächs sagte Dr. Nader Riad, Leiter des Ausschusses für kleine Industrieprojekte bei der Union der Industrien, dass der Beitritt von zehn neuen Ländern zur EU eine positive Entwicklung sei, da diese Länder gemäß der ägyptisch-europäischen Assoziationsabkommen ihre Märkte für die ägyptischen Güter sofort öffnen müssten, während Ägypten seinen Markt für Güter aus diesen Ländern nach einer Übergangsperiode schrittweise öffnen müsse.

**Dr. Riad** fügte hinzu, dass Ägypten einen Vorteil habe, den die osteuropäischen Länder nicht besitzen würden. Dieser Vorteil bestehe darin, dass die ägyptischen Exportgüter in den arabischen Ländern und den Staaten der COMESA von Zöllen befreit würden.

Er meinte außerdem, dass die EU-Erweiterung und die damit einhergehenden Umwälzungen keine neuen Probleme, sondern vielmehr neue

Herausforderungen schaffen würden. Die Überwindung dieser Herausforderungen hänge von der Konkurrenzfähigkeit der ägyptischen Wirtschaft auf internationaler Ebene ab, zumal Europa der größte Handelspartner Ägyptens sei. Mehr als 40 Prozent der ägyptischen Exporte würden in die EU eingeführt. Deshalb sei es unvermeidlich, dass es zu einer starken Konkurrenz zwischen Ägypten und den neuen Mitgliedstaaten der EU aus Osteuropa komme.

**Dr. Riad** hob zudem hervor, dass niemande die strategische Lage Ägyptens und die große Bedeutung des ägyptischen Marktes für den Welthandel übersehen könne. Das bewege die internationalen wirtschaftlichen Unionen und Zusammenschlüsse dazu, Assoziationsabkommen mit Ägypten abzuschließen.

**Dr. Riad** fügte allerdings hinzu, dass es sehr wichtig sei, dass die verschiedenen Akteure der ägyptischen Wirtschaft im erforderlichen Ausmaß miteinander zusammenarbeiten würden, um die Produktivität und die Leistung der ägyptischen Wirtschaft zu verbessern. Er meinte, dass das auch mit der Politik zusammenhänge, die der Staat beim Umgang mit den neuen Realitäten verfolge. Der Staat müsse jenen Industrien, die Wertschöpfung schaffen würden, dazu verhelfen, Absatzmärkte im Ausland zu erschließen.

**Dr. Riad** wies hierbei darauf hin, dass die Entwicklungsländer den Export von Rohstoffen nicht mehr als ein wichtiges Ziel betrachten würden. Diese Länder müssten qualitativ hochstehende, konkurrenzfähige Fertigerzeugnisse exportieren. Beispielsweise müssten sie keine rohe Baumwolle, sondern entweder Konfektionskleidung oder wenigstens Baumwoll in der Form von Garnen exportieren.

Schließlich betonte Dr. Riad, dass in der kommenden Phase neue Verfahren und Strategien entwickelt werden müssten, damit die ägyptische Wirtschaft mit den neuen Herausforderungen umgehen könne. Da Ägypten internationalen wirtschaftlichen Zusammenschlüssen beigetreten sei und die daraus resultierenden Herausforderungen annehme, müsse die ägyptische Wirtschaft ihre Produktivität steigern, die Qualität der ägyptischen Produkte verbessern, Forschung und Entwicklungsstudien genügend Finanzierungsmittel widmen und an der Förderung der Fähigkeiten ägyptischer Arbeitskräfte arbeiten. Wenn die ägyptische Wirtschaft all das schaffen könne, brauche sie keine Angst vor irgendwelchen wirtschaftlichen Zusammenschlüssen, ob im Osten oder im Westen, zu haben

Khaled Abou Ismael, Präsident der Handelskammern, sagte, dass die osteuropäischen Länder, die vor kurzem der EU beigetreten seien, alte und gute Wirtschaftsbeziehungen mit Ägypten hätten. Außerdem habe die Kooperation zwischen diesen Ländern und Ägypten nie aufgehört. Deshalb müsse man sich wegen des Beitritts dieser Länder zur EU keine Sorgen machen. Zwar seien die bilateralen Abkommen zwischen Ägypten und diesen Ländern wegen ihres Beitritts zur EU nicht mehr gültig, aber die umfassendere Abkommen, die Ägypten mit der EU abgeschlossen habe, würden nun auch für diese Länder gelten, die zu einem Teil der EU geworden seien. Das bedeute, dass Ägypten in einem Markt, der ursprünglich nur 15 Staaten umfasste und jetzt 25 Staaten umfasse, Fuß fassen könne.

Abou Ismael fügte hinzu, dass angesichts der neuen Lage Ägypten viele Themen mit der EU diskutieren müssen, damit die ägyptische Wirtschaft von den neuen Entwicklungen profitiere. Eines der wichtigsten Themen, die diskutiert werden müssten, sei, dass die Ägypten eingeräumten Exportkontingente, insbesondere in Bezug auf Agrarprodukte, überprüft

werden, denn die Mengen, die für einen Markt mit 15 Ländern bestimmt gewesen seien, würden für einen Markt, der 25 Staaten umfasse, nicht ausreichen.

Der Präsident der Handelskammern sagte ferner: „Wir sind in das Zeitalter der Globalisierung eingetreten und sind dazu bereit, uns den damit einhergehenden Herausforderungen zu stellen. Wir müssen uns behaupten, denn die Zeit des Protektionismus ist vorbei. Nur wer billige und zugleich qualitativ hochstehende Waren produzieren kann, existiert weiter. Daher obliegt es den zuständigen Regierungsstellen, ägyptische Industrielle und Hersteller zu unterstützen. Sie müssen zum Beispiel für den Industriesektor ein gutes und günstiges Arbeitsklima schaffen und die Probleme, unter denen die Industrie und die produzierende Wirtschaft leiden, beseitigen. Denn in vielen anderen Ländern unterstützt die Regierungen Industrielle und Hersteller durch die Senkung von Zöllen und Steuern, was zur Senkung der Produktionskosten und zur Erhöhung der Konkurrenzfähigkeit der Industrie führt. Außerdem helfen die Regierungen bei der Ausbildung qualifizierter Arbeitskräfte und bei der Weiterentwicklung der Fähigkeiten der Arbeiter. Schließlich spielen die Regierung eine wichtige Rolle bei der Beschaffung moderner Technologie. Das Rad des Fortschritts dreht sich schnell und wartet auf niemanden.“

Abou Ismael fuhr dann fort: „Um Investitionen anzulocken, muss es günstige gesetzliche und ökonomische Rahmenbedingungen geben, die Investoren Schutz und hohe Gewinne garantieren. Denn Investoren sind nur auf die Vermehrung ihres Kapitals bedacht. Dabei interessiert es sie wenig, wo sie investieren. Kapital hat kein Heimatland. Sein oberstes Gesetz ist das Eigeninteresse. Solange es in Ägypten ein günstiges Investitionsklima und gute gesetzliche und administrative Erleichterungen, muss Ägypten keine internationale wirtschaftliche Zusammenschlüsse befürchten.“

## **Abkommen und Ausgleich**

Botschafter Gamal Bayoumi betonte, dass Ägypten ein Assoziationsabkommen mit der EU samt ihren 15 Mitgliedstaaten abgeschlossen habe. Dabei habe Ägypten akzeptiert, dass Unternehmen aus den Ländern der EU mit ägyptischen Unternehmen, auf deren Fähigkeiten Ägypten gesetzt habe, auf dem ägyptischen Markt konkurrieren würden, und umgekehrt. Angesichts des großen Unterschiedes zwischen den ökonomischen und technischen Fähigkeiten der ägyptischen Unternehmen und der europäischen Unternehmen, da sich ägyptische und europäische Unternehmen in unterschiedlichen Entwicklungsstufen befinden würden, hätten die Abkommen zwischen Ägypten und der EU verschiedene Verfahren vorgesehen, um diesen Unterschied auszugleichen. Zu den wichtigsten Verfahren gehöre die Öffnung des EU-Marktes für ägyptische Exportgüter. So habe die EU den ägyptischen Exporten Zollbefreiungen und andere Erleichterungen gestattet. Das habe der ägyptischen Wirtschaft die Möglichkeit gegeben, ihre Produkte in den zweitgrößten Absatzmarkt in der Welt einzuführen. Außerdem habe die ägyptische Wirtschaft in der EU einen Markt gefunden, der alle ägyptischen Exportgüter besser als alle anderen Märkte aufnehmen könne, da die EU der größte Handelspartner Ägyptens sei. Gleichzeitig habe die EU von Ägypten nicht verlangt, europäischen Unternehmen die gleichen Erleichterungen anzubieten.

Botschafter Bayoumi erklärte, dass die zweite Maßnahme zum Ausgleich des Unterschieds zwischen den Fähigkeiten ägyptischer und europäischer Unternehmen, die das Assoziationsabkommen zwischen Ägypten und der EU festschreibe, in der Finanzierung entwicklungspolitischer Projekte und

Programme in Ägypten durch EU-Entwicklungshilfen bestehe. Ägypten habe, im Vergleich mit anderen Ländern, die größten Entwicklungshilfen von der EU bekommen. Das habe sich im Zeitraum vom Jahr 1997 bis zum Jahr 1999 in zwei Etappen vollzogen. Da seien europäische, finanzielle Hilfen im Rahmen des sogenannten MEDA-Programms auf fünf Entwicklungsprogramme verteilt worden. So habe Ägypten zuerst 100 Millionen Euro zwecks der Modernisierung des Schulsystems, 110 Millionen Euro zur Modernisierung des Gesundheitswesens, 55 Millionen Euro zur Modernisierung des Privatsektors, 155 Millionen Euro für den Sozialen Entwicklungsfonds und 250 Millionen Euro zwecks der Modernisierung des Industriesektors bekommen. Zudem habe die Europäische Investitionsbank an ägyptische Banken Kredite vergeben, die sie dann dem Privatsektor zwecks der Modernisierung ihrer Betriebe und Fabriken zur Verfügung gestellt hätten.

Botschafter Bayoumi fügt hinzu, dass Ägypten finanzielle Hilfen von der EU bekommen habe, um die Modernisierung des Außenhandels und der Ausbildungsprogramme zu finanzieren sowie um entwicklungspolitische Projekte in Südsinai und in Oberägypten durchzuführen. Es würden noch Verhandlungen geführt, um diese entwicklungspolitischen Programme fortzusetzen.

Botschafter Bayoumi meinte des Weiterens, dass Ägypten, das bereit gewesen sei, mit Ländern wie Deutschland, Frankreich, Italien und Großbritannien zu konkurrieren, davor keine Angst haben müsse, mit Ländern, die nicht so hochentwickelt wie die oben erwähnten Länder seien und selbst Hilfe brauchen würden, zu konkurrieren.

Die ägyptische Wirtschaft, so Bayoumi, müsse die Konkurrenz mit den Agrarprodukten aus Polen, das im Bereich Agrarwirtschaft als das größte

osteuropäische Land gelte, nicht befürchten. Denn Ägypten genieße wegen seiner günstigen geographischen Lage ein angenehmes und mildes Klima im Zeitraum vom November bis zum Mai, während Europa in dieser Zeit mit Schnee bedeckt sei. Das gebe Ägypten die Möglichkeit, im oben erwähnten Zeitraum ihre landwirtschaftlichen Produkte in die EU einzuführen, da die europäischen Länder in dieser Zeit die landwirtschaftlichen Produkte dringend brauche.

Gamal Bayoumi erklärte außerdem, dass das ägyptisch-europäische Assoziationsabkommen nicht das Ziel habe, europäische, sondern ägyptische und arabische Investoren, die mehr als 120 Milliarden Euro im Ausland investieren würden, nach Ägypten anzulocken. Dieses ausgewanderte Geld müsse zurückgewonnen werden. Das hänge jedoch von der Schaffung eines günstigen Investitionsklima ab.

Schließlich meinte Gamal Bayoumi, dass die ägyptische Wirtschaft ihre Bereitschaft dazu erklärt habe, die neuen Herausforderungen anzunehmen und ihre Fähigkeiten unter Beweis zu stellen.

### **Kooperation und Investition**

Dr. Al-Ghamarawi, Leiter der Behörde für Investition, erklärte, dass er davon ausgehe, dass die europäischen Investitionen, die in der Regel in die Ländern südlich des Mittelmeers fließen würden, nach den neuen EU-Staaten in Osteuropa gehen würden. Er fügte hinzu, dass sich die ägyptische Regierung durch einen Bündel von Maßnahmen und Strategien auf diese Entwicklung vorbereitet habe. Diese Maßnahmen und Strategien würden darauf abzielen, das Investitionsklima in Ägypten zu verbessern. Daher sei ein neues Gesetz zur

Investition erlassen worden, das Investoren zahlreiche Anreize und Erleichterungen anbiete.

Dr. Al-Ghamarawi meinte hierbei, dass die Liberalisierung der Wechselkurse ein wichtiger Schritt hin zur Anlockung ausländischer Investitionen nach Ägypten gewesen sei, da diese Maßnahme angesichts des Anstiegs des Dollar-Kurses zur Senkung der Kosten für die Betätigung von Investitionen hierzulande geführt habe.

Dr. Al-Ghamarawi wies außerdem darauf hin, dass die ägyptische Regierung Bemühungen auf höchster Ebene unternahme, um die Investitionen im Land zu fördern. In diesem Zusammenhang hätten die zahlreichen Reisen von Präsident Mubarak nach Europa und Amerika einen wichtigen Beitrag zur Anlockung ausländischer Investitionen nach Ägypten sowie zur Zunahme des Vertrauens in das Investitionsklima in Ägypten geleistet. Hinzu komme, dass die ägyptische Regierung insitutionelle und wirtschaftliche Reformen durchgeführt habe.

Dr. Al-Ghamarawi, dass die EU-Erweiterung negative Folgen für die ausgewanderte ägyptische Arbeitskräfte in Europa mit sich bringe, da die Staaten, die neulich zur EU beigeterten seien, hohe Arbeitlosenquoten aufweisen würden. Zudem seien die Arbeiterlöhne in diesen Ländern sehr niedrig. Das werde viele Arbeiter aus diesen Ländern dazu bewegen, nach anderen Ländern der EU zu gehen, was eine große Bedrohung für die Arbeitskräfte aus dem Süden des Mittelmeerraums darstelle.

## **Teilnahme und gute Produktqualität als Herausforderung**

Da Produktqualität im Zeitalter der globalen Konkurrenz und des freien Handels den Ausschlag gibt, war es wichtig die Meinung von Dr. Mahmoud Isa, Leiter der Behörde für Normung, der für die Festlegung der Qualitätsnormen in Ägypten zuständig ist, hinsichtlich der neuen Entwicklungen in Europa kennen zu lernen. Dr. Isa sagte: „Die zehn Länder, die neulich der EU beigetreten sind, haben die in ihnen gültigen normativen Standards auf die internationalen und europäischen Standards schnell abgestimmt. Früher waren in diesen Ländern die normativen Standards des Ostblocks verwendet worden. Diese Standards waren keine internationalen, sondern lediglich nationalen Standards gewesen. Wir in Ägypten können von ihrer Erfahrung mit dem Übergang zu den internationalen normativen Standards lernen. Wir können auch von ihnen lernen, wie sie ihre Industrien auf die neuen Standards vorbereitet und die damit einhergehenden Probleme bewältigt haben, um der EU beitreten zu dürfen. Denn die Lage in diesen Ländern hat unserer jetzigen Lage geähnelt. Wir müssen ihre Erfahrungen übernehmen, zumal wir in einer Welt leben und produzieren, in der einheitliche Normen und Standards herrschen.“

Dr. Isa betonte, dass Ägypten große und wichtige Schritte auf dem Weg zur Abstimmung der ägyptischen Standards und Gesetze auf die internationalen Standards und Richtlinien gemacht habe. So führe Ägypten einen Plan durch, der von der EU finanziert werde und drei Jahre dauere. Die Umsetzung des Plans koste 42 Millionen Euro, d.h. umgerechnet 350 Millionen Pfund. Er ziele darauf ab, die Laboren in ganz Ägypten, die für die Überprüfung der Produktqualität und für die Überwachung und Eichung von Messgeräten zuständig seien, zu modernisieren und von internationalen

autorisierten Organisationen akkreditieren zu lassen. Zum anderen arbeite der Plan an der Modernisierung und Weiterentwicklung der ägyptischen normativen Standards sowie an deren Abstimmung auf die internationalen normativen Standards.

Dr. Isa wies an dieser Stelle darauf hin, dass man schon drei tausend ägyptische normative Standards auf verschiedenen Gebieten, insbesondere in den Bereichen technische Industrieprodukte und Lebensmittelindustrie, auf die internationalen Normen abgestimmt habe. Das verleihe den ägyptischen Produkten einen neuen Wettbewerbsvorteil und verschaffe ihnen den Zugang zu den Weltmärkten.

### **Modernisierung und Globalisierung**

Dr. Selim Al-Telatli, Direktor der Zentrums für Industriemodernisierung und EU-Beauftragter, sagte zu Beginn des Gesprächs: „Wir können heutzutage beobachten, dass manche Unternehmen, die früher große Gewinne und Erfolge verbuchen konnten, jetzt in einer tiefen Krise stecken, weil sie die sich in der Gesellschaft abzeichnenden Veränderungen und die Zukunftsstrategien des Staates nicht rechtzeitig wahrnehmen konnten. Diese Unternehmen sehen sich zurzeit mit großen Herausforderungen in den Bereichen Produktion, Produktqualität und die Umsetzung internationaler Standards konfrontiert, während sie gedacht haben, dass sie nicht so schnell solchen Herausforderungen ausgesetzt werden.“

Dr. Selim Al-Telatli fügte hinzu: „Wir können nicht Zukunftsszenarios nach den Maßstäben der Vergangenheit entwickeln. Wir treten in ein Zeitalter ein, in dem die für den Wettbewerb bestimmenden Faktoren vielfältiger und

unterschiedlicher als vorher sein werden. Wir werden gefordert, uns einigen Herausforderungen zu stellen. Eine der wichtigsten Herausforderungen, vor denen wir stehen, wird in der Fähigkeit bestehen, Reformen so schnell wie möglich herbeizuführen und gleichzeitig auf kurze Sicht die negativen sozialen Auswirkungen dieser Reformen auf das Minimum zu reduzieren. Bis das uns gelingt, müssen wir daran arbeiten, Rahmenbedingungen für die Erhöhung der Produktivität der ägyptischen Wirtschaft zu schaffen. Es obliegt daher der Regierung und dem Privatsektor im Besonderen und der gesamten Wirtschaft und Gesellschaft im Allgemeinen, alle Kräfte anzuspannen, um auf lange Sicht die ägyptische Wirtschaft unaufhörlich voranzubringen.“

Der Direktor des Zentrums für Industriemodernisierung betonte ferner, dass Ägypten sich entschieden habe, sich dem Globalisierungsprozess anzuschließen. Deshalb müsse es sich den daraus resultierenden Herausforderungen stellen. Demnach stelle der Beitritt von zehn neuen Länder zur EU keine besondere Gefahr für Ägypten dar. „Denn die EU-Osterweiterung bedeutet mehr Chancen und die Möglichkeit auf einen Markt, der 25 Länder umfasst, Güter einzuführen, ohne dass der ägyptischen Wirtschaft zusätzliche Lasten zufallen. Alles, was die ägyptische Wirtschaft tun muss, ist Produkte von guter Qualität herzustellen und sich an die internationalen normativen Standards zu halten. Das Zentrum für Industriemodernisierung bietet ein umfassendes Programm zur Umsetzung der internationalen Qualitätsstandards an. Das Programm wird vom Industrieministerium in Zusammenarbeit mit der Behörde für Normung umgesetzt. Um Unternehmen und Betriebe dazu zu ermutigen, sich nach den internationalen normativen Standards zu richten, haben wir beschlossen, ein Jahrespreis an jene Unternehmen zu vergeben, die diese Standards am meisten einhalten und sich den Zugang zu den Weltmärkten verschaffen haben.“

Dr. Selim Al-Telatli fuhr dann fort: „Die Tatsache, dass sich die EU auf zehn neue Länder ausgedehnt hat, bedeutet, dass sich zehn neue Länder dem ägyptisch-eruoäischen Assoziationsabkommen anschließen. Der Beitritt neuer Länder zur EU stärkt die Konkurrenz innerhalb der EU, da auch die Einfuhren aus den neuen EU-Ländern in die EU von Zöllen befreit werden. Der Beitritt zur EU wird außerdem den Lebensstandard in diesen Ländern verbessern und die Einkommen ihrer Bürger erhöhen. In der kommenden Zeit wird der Bedürfnis danach bestehen, dass wir eine Exportpolitik, die den Wettbewerbsvorteilen sowie den komparativen Kostenvorteilen der ägyptischen Industrie entspricht, genau festlegen. Wir müssen dann den Traum aufgeben, dass wir mit anderen Ländern auf allen Gebieten konkurrieren können und müssen, denn es gibt kein Land, das alles kann. Worauf wir uns konzentrieren müssen, ist, unsere Chancen zu verbessern.“

Dann sagte Dr. Selim Al-Telatli: „ Das Programm zur Industriemodernisierung zielt in erster Linie darauf ab, einerseits die Potentiale der ägyptischen Industrie zu fördern und sie auf die beste Art und Weise auszunutzen und andererseits die Industriebetriebe auf die moderne Produktionsmethoden und Arbeitsverfahren umzustellen, um die Gefahren, denen diese Betriebe ausgesetzt sind, zu verringern. Die erste Phase des Programms ist im laufend Monat abgeschlossen worden. Im kommenden Juni beginnt eine umfassendere Phase des Programms.“

Dr. Ali Al-Saidi, Minister für Industrie und technologische Entwicklung, sagte in Bezug auf die EU-Osterweiterung: „Der Beitritt von zehn neuen Ländern zur EU stellt die ägyptische Wirtschaft vor neue Herausforderungen. Deswegen muss man die Festlegung einer neuen Exportpolitik und die Modernisierung der ägyptischen Industrie als wichtige strategische Ziele

ansehen. Darüber hinaus muss man seine ganze Kraft für die Überwindung der neuen Herausforderungen aufbieten.“

Dr. Al-Saidi wies darauf hin, dass es für ägyptische Exporteure die Möglichkeit bestehe, von den neuen Entwicklungen in Europa zu profitieren, da die neuen EU-Staaten in einem Übergangsstadium befinden würden, in dem sie dringend neue, große Investitionen benötigen würden. Deshalb könnten diese Länder ägyptische Exportgüter brauchen, um die Bedürfnisse ihrer Märkte teilweise zu decken.

Der Industrieminister fügte hinzu, dass man bei der Diskussion um die EU-Osterweiterung über drei Themenbereiche sprechen müsse. Der erste Themenbereich betreffe den Handel mit der EU. Der Beitritt von zehn Ländern zur EU habe eine große Bedeutung für die ägyptische Wirtschaft, denn mit der Erweiterung der europäischen Politik- und Wirtschaftsraum sei ein Markt entstanden, der als der größte Markt in der Welt gelte und der ungefähr 470 Millionen Verbraucher umfasse. Das bedeute, dass die ägyptische Wirtschaft nun ihre Einfuhren in die EU erhöhen könne. Hinzu komme, dass die Einkommen der Bürger in den neuen EU-Staaten niedriger als die in den alten EU-Staaten seien. Folglich könne man davon ausgehen, dass die ägyptischen Exportgüter preislich zu dem Konsumverhalten und zu der Kaufkraft der Bürger in den neuen EU-Ländern passen würden.

Dr. Al-Saidi unterstich an dieser Stelle, dass die ägyptischen Unternehmen an der Verbesserung der Qualität ihrer Produkte arbeiten müssten, da neben den günstigen Preisen die Produktqualität für Konsumenten entscheidend sei.

Der Minister erklärte, dass die Tatsache, dass überall in der Welt dieselben

normativen Standards herrschen würden, den ägyptischen Exportgütern den Zugang zu den Weltmärkten erleichtern könne. Deshalb habe das Industrieministerium ein Programm entwickelt, um die ägyptischen normativen Standards auf die europäischen Standards abzustimmen. Das Ministerium habe zudem andere Programme entwickelt, um die ägyptischen normativen Standards auf die internationalen Standards abzustimmen. Bisher seien schon 3337 ägyptische Normen auf die internationalen Normen abgestimmt.

Dr. Al-Saidi betonte, dass die Fähigkeit der ägyptischen Wirtschaft vom Assoziationsabkommen zwischen Ägypten und der EU zu profitieren, von ihrer Fähigkeit abhängt, ihre Produkte zu verbessern, ihre Produktionsmethoden weiterzuentwickeln und die Produktionskosten zu reduzieren.

Gleichzeitig bestritt der Minister nicht, dass der Beitritt von neuen zehn Staaten zur EU, auf deren Exportgüter nach Ägypten verringerte Zölle oder gar keine Zölle erheben würden, eine negative Auswirkung auf die ägyptische Industrie haben könne. Diese negative Auswirkung müsse man allerdings nicht überschätzen, da die Importe Ägyptens aus den neuen EU-Staaten nur 10 Prozent der gesamten Importe Ägyptens ausmachen würden. Die Einbußen in den Zolleinnahmen Ägyptens bei den Importgütern aus den neuen EU-Staaten würden dementsprechend ausgesprochen gering ausfallen.

### **Investitionen und Herausforderungen**

Darüber hinaus sagte der Industrieminister, dass die Angst, dass die europäischen Direktinvestitionen in den Mittelmeeranrainerstaaten nach den neun mittel- und osteuropäischen EU-Staaten verlegt würden, auf Tatsachen beruhe, aber nicht hochgespielt werden dürfe. Denn die Verlagerung von

Investitionsprojekten nach Osteuropa schon mit dem Zusammenbruch des Ostblocks und der Eingliederung der Wirtschaftssysteme der exkommunistischen Staaten in die wirtschaftliche Weltordnung angefangen habe. Deshalb meinte Dr. Al-Saidi, dass der Beitritt osteuropäischer Staaten zur EU keine entscheidende Auswirkung auf den Zufluss europäischer Direktinvestitionen in den Mittelmeerraum haben werde.

Der Industrieminister betonte des Weiteren, dass die Handelspolitik der ägyptischen Regierung Ägypten zum Ausgangspunkt für viele Industrieprojekte in den afrikanischen und arabischen Ländern mache. Diese Handelspolitik manifestiere sich in den COMESA-Abkommen zwischen Ägypten und einigen afrikanischen Ländern sowie im Abkommen über die Errichtung einer arabischen Freihandelszone, das im kommenden Januar in Kraft trete. Außerdem fungiere Ägypten als ein Bindeglied zwischen der EU und den arabischen Ländern. Diese strategische Rolle könnten die neuen osteuropäischen EU-Staaten nicht spielen.

Schließlich wies Dr. Al-Saidi darauf hin, dass die neue EU-Staaten in der Tat die Befürchtungen Ägyptens teilen würden, dass die ausländischen Direktinvestitionen nach China gehen würden, die zurzeit zum Hauptmagnet für das Geld internationaler Investoren geworden sei.

**Botschafter der EU-Kommission in Kairo Ian Boag:**

**Neue Horizonte für die Zusammenarbeit zwischen Ägypten und dem neuen Europa**

**EU-Kommission empfiehlt einen neuen Arbeitsplan für die Zusammenarbeit mit Ägypten**

Ian Boag, Botschafter der EU-Kommission in Kairo, betonte, dass die EU-Erweiterung Ägypten bessere Chancen und Vorteile einbringe. Denn die ägyptischen Einfuhren in die neuen EU-Staaten, auf die früher sehr hohe Zölle erhoben worden seien, nun von jeglichen Zöllen befreit würden. Es obliege aber der ägyptischen Industrie, Produkte herzustellen, die den internationalen Qualitätsstandards genügen würden. Außerdem müsse die ägyptische Industrie in den Produktionsprozess umweltpolitische Aspekte sowie den Schutz der Verbraucher miteinbeziehen.

Der Botschafter wies darauf hin, dass die durch die ägyptische Regierung durchgeführte und von der EU finanzierte Programm zur Modernisierung der ägyptischen Industrie das Ziel habe, die Qualitätsstandards in Ägypten nachhaltig zu verankern und die ägyptischen Unternehmen dazu zu ermutigen, diese Standards einzuhalten.

Botschafter Boag meinte außerdem, dass der Beitritt von neuen zehn Ländern zur EU keinen großen Einfluss auf den Zufluss europäischer Direktinvestitionen in Ägypten haben werde, da die EU-Kommission in Ägypten ihr Bestes tun, um Ägypten für ausländische Investoren attraktiv zu machen, denn das Land brauche noch große ausländische Direktinvestitionen.

Er wies auch die Befürchtungen zurück, dass die EU-Erweiterung eine negative Auswirkung auf die Entwicklungshilfen habe, welche die EU an die Mittelmeeranrainerstaaten, darunter Ägypten, verbe. Denn die entwicklungspolitische Projekte, die in den EU-Staaten durchgeführt würden, von Finanzierungsprogrammen finanziert würden, die nichts mit den Finanzierungprogrammen zur Betätigung von Projekten in den Mittelmeeranrainerstaaten zu tun hätten.

Boag erklärte darüber hinaus, dass das Ziel der ägyptisch-europäischen Assoziationsabkommen in der Modernisierung der ägyptischen Wirtschaft bestehe. Die EU-Kommission werde daher mit der ägyptischen Regierung zusammenarbeiten und mit den ägyptischen Geschäftsleuten Gespräche führen, um den Beitrag, den die Kommission zur Verwirklichung der von der ägyptischen Regierung festgelegten Reformen leisten könne, zu bestimmen.

Boag wies in diesem Zusammenhang darauf hin, dass es derzeit in Ägypten mehrere Programme gäbe, die von der EU finanziert würden. Beispielsweise finanziere die EU ein Programm zur Modernisierung der ägyptischen Industrie, ein Programm zur Förderung des Handels und der Verbesserung der Fähigkeiten des Handelsministeriums, damit es in der Lage sein werde, die ägyptischen Exporte zu erhöhen. Außerdem stelle die EU-Kommission den Sozialen Entwicklungsfonds und anderen Behörden Kredite zur Verfügung, die der Finanzierung kleiner Projekte dienen würden.

Boag gab des Weiteren bekannt, dass die EU-Kommission vorhabe, im Laufe des jetzigen Monats im Rahmen der neuen Nachbarpolitik der EU dem Europarat eine Empfehlung bezüglich der Verabschiedung eines auf Ägypten abgestimmten Arbeitsplans vorzulegen. Der vorgeschlagene Arbeitsplan umfasse verschiedene Aktivitäten und Projekte. Die ägyptische Seite könne

selbst die Projekte auswählen, die sie durchführen wolle. Außerdem könne die ägyptische Seite die Verpflichtungen bestimmen, die sie erfüllen könne. Die ägyptische Seite solle allerdings einen Zeitplan für die Durchführung der ausgewählten Projekte vorlegen, während die EU für diese Projekte die erforderlichen Finanzmittel bereitstellen werde.

Boag hob hervor, dass die neue Politik der EU Ägypten die Möglichkeit anbiere, größere Anteile an dem EU-Markt zu erwerben. Gleichzeitig werde das Abkommen über den freien Handel und die Zollbefreiungen nur für jene Einfuhren gültig, die den industriellen und umweltpolitischen normativen Standards der EU genügen würden.

Boag wies hierbei darauf hin, dass die Statistiken zeigen würden, dass die Mittelmeeranrainerstaaten, darunter Ägypten, von den Abkommen über den freien Handel, die die EU mit diesen Ländern abgeschlossen habe, nicht profitiert hätten. Denn die landwirtschaftlichen Einfuhren dieser Länder in die EU unterhalb der ihnen eingeräumten Kontingente liegen würden.

Schließlich gehe der Botschafter der EU-Kommission in Ägypten davon aus, dass Ägypten großen Nutzen aus den neuen Politik der EU ziehen könne. Seiner Meinung nach könne Ägypten aufgrund dieser Politik neue europäische Direktinvestitionen anlocken und die ägyptischen Einfuhren in die EU erhöhen. Das setze aber voraus, dass die ägyptische Regierung einen passenden und wohlüberlegten Arbeitsplan ausarbeite, ohne dabei nur auf die Finanzmittel, die das europäische Entwicklungshilfsprogramm (MEDA-Programm) bereitstelle, zu setzen.

Amani Sadeq