

The principal aim of the economic reform policy

The economy is undoubtedly the sinews of life and the standard of power and progress in the contemporary world.

The State is keen on achieving comprehensive development in order to secure a decent life for the Egyptian people.

For this reason, economic reforms are urgent. This issue is actually nothing new. It has been handed down from father to son and has imposed itself on all forums, so much as to be called the absent present.

The Egyptian economy affects the life of every single individual, determining the State's ability to grow modern in a way that is accepted by the state itself and the people.

The new entries in this extended issue are an economic plan and policy agreed upon by all experts and professionals.

Their priorities are as follows: collecting money, getting rid of laws which are no longer needed by a modern state, and applicable mechanisms applicable on the ground.

This is what these comprehensive economic reforms consist in.

Yet, no one can deny the good results achieved through some new laws and legislative and executive procedures which have had a positive impact on the progress of the national economic reforms.

Perhaps the most important steps have been:

- 1 – The establishment of the Ministry of Investment, which magnifies the concept of investment and alleviates the heavy burdens on the public sector, reflecting at the same time an effective development orientation.
- 2 – The amendments to the customs regulations through the Presidential Decree No 300/2004, under which 6,000 customs items were remarkably reduced. The Decree also exempts machines and equipment from the sales tax in case they are imported by factories for their own use. It also allows refunding previously collected sales taxes on those machines and equipment.
- 3 - The new tax bill, which came after years of debate to settle one of the basics of the economic reform program - It has been a revolution in the government's way of thinking, aimed at controlling the rhythm of the tax community. The bold procedures followed, such as cutting taxes on income and activities, would provide significant support to the industry and the productive sector. One of these procedures is cutting profits taxes on commercial and industrial activities from 40% to a maximum of 20%. This law also reduces taxes on individual incomes and grants up to LE 5,000 a year of exemptions to both husbands and wives. This should encourage random and undeclared activities to register and benefit from these reduced taxes, thus maximizing tax collections.
- 4 – The Anti-Monopoly Law No. 2/2005 - This law will surely put in order industrial and commercial activities by getting rid of many harmful practices, such as striking agreements between monopolists to raise prices, causing a scarcity in certain goods and sharing the market among

monopolists of some commodities. These practices are indeed seen as the most harmful.

- 5 – The improvement of the exchange rate of the Egyptian pound against the dollar, the improvement of tourism indicators, the increase in currency collected from gas and oil exports, the rise in Egyptian exports, the increase in remittances from Egyptian abroad, and the increase in the Suez Canal revenues thanks to a relative fee cut.
- 6 - The issuance of Law No. 13/2004, amending some provisions of the Guarantees and Investment Incentives Law No. 8/1997 - These amendments lifted many procedures that badly affected investment in the earlier stages and which were mainly shouldered by investors. A new concept was also coined, the "One Window".
- 7 – The establishment of new zones which will lead to economic convergence between Europe and Mediterranean countries, in line with the Barcelona Agreement. As a result, products will be exchanged among European and Mediterranean countries with mutual tariff reductions. Tariffs will eventually be lifted in 15 years.
- 8 – The Real Estate Financing Law - Although the Real Estate Financing Law No. 148/2001 came into effect in August 2003, it was actually activated only in March 2004, when the Global Institution DEG made investments valued at 20% of the shares available on the market in order to take advantage from this Law. Tangible results are expected in 2006.
- 9 - The Unified Banking Law No. 88/2003 - This law, which came into effect in February 2004, allows national banks to end their partnerships with foreign banks. Barclays was the first to benefit from this law, when it broke up its partnership with Banque du Caire.

- 10 – The revocation of the Egyptian Cabinet's Resolution No. 506/2003 on 12/13/2004 - This piece of legislation obliged exporters to provide the revenues of their exports in foreign currencies to different banks. This has led to more revenues in hard currency.
- 11- The reduction of subsidies for people who do not need them – This has proved successful in terms of costs and revenues, especially when it comes to water, diesel fuel, transportation, electricity, energy and fertilizers.
- 12 - The amendments to the Law No. 156/1998 - In force since April 2004, they allow foreign insurance companies to carry out their business in Egypt without entering into a partnership with Egyptian ones. A German group of companies was the first to benefit from this amendment when it began to inject new investments in the Egyptian market.
- 13 – The Labor Law No. 12/2003 - It created a better balance in the relationship between workers and employers and achieved the required balance for the current stage, taking into consideration that labor laws have been continuously developed and modified to respond to future needs.
- 14 – The Small Enterprise Development Law No. 141/2004 – It provides a healthy environment for small enterprises and industries. Inspiration was taken by the contents of similar international laws regarding the protection and facilities for these kind of enterprises.

In this regard, we can not ignore the Qualified Industrial Zones (QIZ) Protocol. It is one of a series of agreements under negotiation which are related to economic regulation and which will have a positive impact on the progress of economic reforms. Among these agreements are:

- The Commercial Fraud Bill.
- The Anti-Monopoly Bill.
- The Unified Companies Bill.
- The bill on transparency and circulation of data and information.
- The bill on the contribution of the private sector in infrastructure projects.
- The bill on specialized economic courts.

Not less important than these pieces of legislation is the permission to the American University in Cairo to expand and to foreign universities - such as the German, the British and the French universities - to set up branches in Egypt.

This will raise the level of graduates' qualification and provide more revenues. Consequently, the Egyptian industry and economy will be able to stand on an equal footing with their competitors abroad.

The integration process by the Cabinet of Dr. Ahmed Nazif led to the unification of more than one ministerial specialization into one single ministry. For instance, the ministries of Investment and Public Enterprise have been merged and are now headed by Dr. Mahmoud Mohieldin, while the ministries of Foreign Trade (exports) and Industry (production) have been unified into one ministry headed by Engineer Rachid Mohamed Rachid.

The announced programs for the establishment of the Electronic Government are further examples of applicable aspirations.

Optimistic economists think that economic indicators, which foresee rapid, consecutive and positive results of the Egyptian economy, may lead to a so-called emerging Egyptian economy by the end of 2006. This would lead to a phenomenon of economic self-development in the country. In other words, the local economy will grow depending on its strength to achieve part of what it has missed over the past few years.

Hauptziel der wirtschaftlichen Reformpolitik

von

Dr. Ing. Nader Riad

Da es heutzutage als Binsenwahrheit gilt, dass Wirtschaft die Grundlage der menschlichen Existenz und der Maßstab für die Stärke und den Fortschritt ist, und da der ägyptische Staat großen Wert auf die Herbeiführung umfassender Reformen legt, damit die Bürger in Ägypten ein menschenwürdiges Leben führen, beschäftigt man sich mit der Reform der ägyptischen Wirtschaft. Das ist gar kein neues Phänomen, denn das Interesse für wirtschaftliche Reformen hat eine lange Tradition. Auch das Gespräch über wirtschaftliche Reformen wird über Generationen hinweg geführt. Auf allen Tagungen und bei allen Treffen kommt man nicht umhin, über dieses Thema zu reden. Das Thema „wirtschaftliche Reformen“ ist präsent, auch wenn es ursprünglich nicht um dieses Thema geht. Denn es bezieht seine Bedeutung aus der Tatsache, dass Wirtschaft einerseits das Leben des Einzelnen beeinflusst und andererseits die Fähigkeit des Staates, sich im erwünschten Ausmaß zu modernisieren, bestimmt.

Nun bewegt es sich etwas im Bereich der Wirtschaftsreform in Ägypten , denn man hat begonnen, eine Wirtschaftspolitik zu verfolgen, deren Einzelheiten und Prioritäten bei allen Experten auf Zustimmung stoßen. Es geht in der Tat um eine umfassende Roadmap für die Durchführung wirtschaftlicher Reformen in Ägypten, die auf der Überprüfung von Gesetzen auf ihre Wirkung

und Zeitmäßigkeit hin sowie auf der Festlegung von umsetzbaren Verfahren und der Entwicklung realistischer und bodenständiger Strategien beruht.

Objektive Beobachter können nicht bestreiten, dass die ägyptische Regierung eine ganze Palette von Gesetzen und Reglementen erlassen hat, die eine positive Wirkung auf den wirtschaftlichen Reformkurs in Ägypten hatten. Die wichtigsten Schritte, welche die ägyptische Regierung zwecks der Reformierung der ägyptischen Volkswirtschaft unternahm, lassen sich in folgenden Punkten zusammenfassen:

1. Es wurde ein Investitionsministerium errichtet, das zum einen den öffentlichen Sektor bei der Durchführung von Projekten unterstützen und zum anderen Investitionsprojekten Fördermittel verschaffen soll.
2. Das Zollgesetz wurde durch das Präsidialdekret Nr. 300 vom Jahr 2004 geändert. Laut des Dekrets werden sechstausend Zolltarife spürbar gesenkt. Außerdem werden Maschinen und Geräte, die von Fabriken für die eigene Verwenung importiert werden, von der Mehrwertsteuer befreit. Des Weiteren ermöglicht das neue Gesetz die Rückzahlung von Zöllen, die früher auf Maschinen und Geräte erhoben wurden.
3. Es wurde ein neues Steuergesetz entworfen. Dieser Schritt wurde nach langjährigen Diskussionen gemacht und gilt als ein Grundstein für die Reform der ägyptischen Wirtschaft. Die Änderung des Steuergesetzes stellt eine Revolution im staatlichen Denken dar und wird zur Reform des Steuersystems in Ägypten führen. Der gewagte Schritt, der in der Senkung der Steuer auf die Einkommen und die wirtschaftlichen Aktivitäten besteht, wird zur Förderung der Tätigkeiten der Industrie und des produzierenden Gewerbes führen. Das Gesetz sieht eine Senkung der Steuer auf die

Gewinne der Industrie- und Handelssektoren von 40 auf 20 Prozent vor. Zudem wird die Einkommensteuer gesenkt. Die Einkommen von Ehemännern bzw. Ehenfrauen, die bis fünftausend Pfund im Jahr betragen, werden von Steuern befreit. All diese Maßnahmen werden Inhaber illegaler kommerzieller Aktivitäten dazu bewegen, ihre Aktivitäten bei den zuständigen staatlichen Behörden anzumelden und legal zu arbeiten, um von den Steuersenkungen zu profitieren. Das wird im Endeffekt die Einnahmen des Staates aus Steuern erhöhen.

4. Es wurde ein neues Gesetz, das die Nummer 2 hat, zum Schutz des Wettbewerbs und zur Bekämpfung schädlicher Praktiken im Jahr 2005 erlassen. Zweifellos trägt dieses Gesetz zur Organisation der Aktivitäten der Handels- und Industriesektoren bei. Denn es schützt diese Aktivitäten vor dem wettbewerbverzerrenden Praktiken, wie z.B. der Erhöhung der Preise von Seiten der Monopolisten. Zu den marktverzerrenden Praktiken gehören auch, dass manche Monopolisten den Mangel an bestimmten Waren vortäuschen oder dass sie den Markt unter sich aufteilen.
5. Der Wechselkurs des Pfund verbessert sich seit Januar 2005 spürbar im Verhältnis zum Dollarkurs sowie zu dem Wechselkurs anderer Währungen. Das ist ein Zeichen dafür, dass sich die ägyptische Wirtschaft erholt. Hinter dieser Entwicklung stehen mehrere Faktoren. Zu diesen Faktoren zählen vor allem die Verfügbarkeit größerer Mengen vom US-Dollar, der Anstieg der Einnahmen des Tourismus, der Anstieg Ägyptens Einnahmen von ausländischen Devisen wegen der ägyptischen Exporte von Erdgas und Erdöl, die Zunahme der ägyptischen Exporte, der Anstieg der Geldbestände, die von den im Ausland lebenden Ägypter überwiesen werden, und schließlich die Zunahme der Einnahmen vom Suezkanal

aufgrund der relativen Senkung der Gebühren für die Durchfahrt des Kanals.

6. Das Gesetz Nr 8 vom Jahr 1997 über die Garantien und Anreize für Investitionen wurde durch das Gesetz Nr. 13 vom Jahre 2004 geändert. Das neue Gesetz setzte viele Verfahren, die den Investitionen in Ägypten hinderlich waren, außer Kraft. Das Gesetz vereinte zudem die Behörden, die für die Investition zuständig sind, zu einer einzigen Behörde.
7. Neue Freihandelszonen wurden gemäß dem Barcelona-Abkommen errichtet. Dieser Schritt wird die wirtschaftlichen Zusammenarbeit zwischen Europa und den Mittelmeeranrainerstaaten stärken und der Import von Waren aus der EU bzw. den Ländern des Mittelmeerraums erleichtern. Denn für Einfuhren aus diesen Gebieten gelten Zollsenkungen, die bis null Prozent betragen und für 15 Jahre gelten.
8. Es wurde ein neues Gesetz zur Vergabe von Immobilienkrediten erlassen. Obwohl das Gesetz Nr 148 vom Jahr 2001 über die Vergabe von Immobilienkrediten im August 2003 in Kraft trat, wurde das Gesetz erst im März 2004 aktiviert, nachdem das internationale Unternehmen DEG 20 Prozent der Kredite, die für die Immobilienbranche vergeben werden konnten, zahlte, um die Branche zu beleben. Es ist zu erwarten, dass diese Investitionen im Jahr 2006 konkrete Auswirkungen zeigen.
9. Ein vereintlichtes Bankengesetz, das die Nummer 88 hat, wurde 2003 erlassen und trat im Februar 2004 in Kraft. Als erste Bank in Ägypten profitierte Barclays Bank von diesem Gesetz, das den ägyptischen Banken erlaubt, ihre Partnerschaft mit ausländischen Banken zu beenden. So beendete Barclays Bank ihre Partnerschaft mit Alqahera Bank.

10. Das Dekret des Ministerrates Nr 506 vom Jahr 2003 wurde am 13.12.2004 außer Kraft gesetzt. Dieses Dekret verpflichtete die Exporteure in Ägypten dazu, ihre Einnahmen von ausländischen Devisen auf ihren Kontos bei den ägyptischen Banken anzulegen. Das Außerkraftsetzen des Dekrets führte zur Steigerung der Einnahmen des Staates von ausländischen Devisen.
11. Subventionen, die auf falsche Gebiete ausgerichtet werden und von denen die Geringverdienenden nicht profitierten, wurden gesenkt. Folglich hörte die Regierung damit auf, unter anderem Wasser, Dieselöl, Transport, Fahrkarten, Strom, Treibstoff und Düngemittel zu subventionieren. Dieser Schritt war nach dem Nutzen-Kosten-Kriterium erfolgreich.
12. Im Bereich der Versicherung traten im April 2004 die Veränderungen, die am Gesetz Nr. 156 vom Jahr 1998 vorgenommen wurden, in Kraft. Dementsprechend dürfen ausländische Versicherungsgesellschaften in Ägypten arbeiten, ohne sich ägyptische Partner suchen zu müssen. Als erste Versicherungsfirma profitierte der deutsche Versicherungskonzern Allianz von den neuen Bestimmungen und fing an, neue Investitionen in Ägypten zu betätigen.
13. Ein neues Arbeitsgesetz wurde 2003 erlassen. Das Gesetz, das die Nummer 12 hat, hat das Ziel, ein ausgewogenes Verhältnis zwischen Arbeitgebern und Arbeitnehmern herzustellen. Das Gesetz trägt allen Anforderungen der jetzigen Phase Rechnung und berücksichtigt, dass Arbeitsgesetze andauernd verändert werden müssen, um mit den Erfordernissen der Zeit Schritt zu halten.

14. Ein Gesetz zur Förderung kleiner Projekte wurde 2004 erlassen. Das Gesetz hat die Nummer 141 und schafft günstige Rahmenbedingungen für die Aktivitäten kleiner Projekte im Allgemeinen und die Aktivitäten kleiner Industrien im Besonderen. Das Gesetz richtet sich nach den gleichartigen internationalen Gesetzen und zwar in Bezug auf die Maßnahmen zum Schutz kleiner Projekte sowie in Bezug auf die Erleichterungen, die solchen Projekten angeboten müssen.

An dieser Stelle ist zu erwähnen, dass das COIS-Abkommen ermöglicht, dass im gegebenen Fall zusätzliche Maßnahmen getroffen werden dürfen. Dieses Abkommen lässt sich in die Reihe der internationalen Abkommen eingliedern, die Ägypten abschloss bzw. abschließen will. Beispiele für solche Abkommen sind das Assoziationsabkommen zwischen der EU und Ägypten, das Abkommen über die Errichtung einer arabischen Freihandelszone und das COMESA-Abkommen.

Außerdem werden die Gesetze, die die ägyptische Regierung zwecks der Organisation der Aktivitäten der Wirtschaft erlassen wird, einen konstruktiven Beitrag zur Förderung des wirtschaftlichen Reformprozesses leisten. Diese Gesetze sind:

- Das Gesetz zur Bekämpfung kommerziellen Betrugs
- Das Gesetz zum Verbraucherschutz
- Das vereinheitlichte Firmengesetz
- Das Gesetz zum Datenschutz
- Das Gesetz zur Regulierung der Beteiligung des Privatsektors an Infrastrukturprojekten

- Das Gesetz über die Errichtung spezieller Gerichte zur Beilegung Streitigkeiten wirtschaftlicher Natur

Den oben beschriebenen Maßnahmen steht der Beschluss, ausländischen Universitäten die Gründung von Universitätsfilialen bzw. den Ausbau ihrer bestehenden Filialen zu erleichtern, nicht an Bedeutung. So wurden eine deutsche, eine britische und eine französische Universität in Ägypten gegründet. Zudem wurde die Amerikanische Universität in Kairo ausgebaut. Das trägt zur Verbesserung des Bildungsniveaus und der Fähigkeiten ägyptischer Universitätsabsolventen bei. Denn diese Universitäten können mit hohen Qualifikationen ausgestattete und auf das Berufsleben gut vorbereitete Absolventen hervorbringen, deren Ausbildung üblicherweise viel kostet. Das kann wiederum der ägyptische Industrie und folglich der ägyptische Wirtschaft ermöglichen, international mithalten.

Um umfassende wirtschaftliche Reformen durchzuführen, beschloss die Regierung von Dr. Ahmad Nazef, jedem Minister mehrere Ressorts, die miteinander zusammenhängen, zuzuordnen. Demnach leitet Dr. Mahmoud Mohe Al-Din das Investitionsministerium und das Ministerium für den öffentlichen Sektor, während Ingenieur Rashid Mohamed Rashid das Ministerium für den Außenhandel, das für die Exportindustrie zuständig ist, und das Ministerium für Industrie, das für die Herstellung von Gütern zuständig ist, leitet.

Darin sehen Beobachter ein Zeichen für die Entschlossenheit der Regierung, die wirtschaftlichen Reformen auf eine umfassende Art und Weise herbeizuführen.

Hinzu kommt, dass Dr. Nazef ankündigte, dass die Regierung an der Gründung von E-Gouvernement in Ägypten arbeitet. Ein Projekt, das die Ambitionen der ägyptischen Regierung widerspiegelt und das sich durchführen lässt.

Optimistische Unternehmer und Wirtschaftsexperten meinen, dass es viele Indikatoren für einen Aufschwung der Konjunktur in Ägypten gibt. Aufgründessen glauben viele, dass die ägyptische Wirtschaft Ende 2006 zu den aufstrebenden Wirtschaften gehört, sich aus eigener Kraft weiterentwickelt und dementsprechend das, was in den vergangenen Jahren versäumt wurden, nachholt.